



KNOWLEDGE. INVOLVEMENT. RESULTS.

OCENA ODDZIAŁYWANIA PRZEDSIĘWZIĘCIA
NA ŚRODOWISKO I DECYZJA O ŚRODOWISKOWYCH
UWARUNKOWANIACH A PROCES INWESTYCYJNO-BUDOWLANY

FKA Furtek Komosa Aleksandrowicz sp.k.
dla Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. (PAIH)



Spis treści

1. Czym jest OOŚ?	4
2. Co należy rozumieć pod pojęciem „przedsięwzięcia”?	4
3. Gdzie sprawdzić czy planowane przez inwestora przedsięwzięcie wymaga przeprowadzenia OOŚ?	5
4. Kiedy przeprowadzana jest OOŚ?	5
5. Strony w postępowaniu dotyczącym OOŚ	6
6. Sześć etapów procesu OOŚ	6
7. Raport o środowiskowych uwarunkowaniach	8
8. Zakres raportu o środowiskowych uwarunkowaniach	9
9. Braki w Raporcie	10
10. Udział społeczeństwa	10
11. Tryb opinii i uzgodnień	11
12. Czym jest decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach?	12
13. Wydanie Decyzji jako warunek wydania innych decyzji administracyjnych w postępowaniu inwestycyjno – budowlanym	12
14. Kto wydaje Decyzję?	13
15. Wniosek o wydanie Decyzji	14
16. Treść Decyzji	14
17. Wydanie decyzji końcowej	16
18. Odmowa wydania Decyzji	16
19. Okres ważności Decyzji	17
20. Przeniesienie Decyzji	17
21. Ponowna OOŚ	17



FURTEK KOMOSA
ALEKSANDROWICZ

Materiał przygotowany i opracowany dla Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu S.A. przez:

Kancelaria FKA Furtek Komosa Aleksandrowicz



FURTEK KOMOSA
ALEKSANDROWICZ

Opracował:

- **apl. adw. Piotr Paprota**

Osoba kontaktowa:

- **r.pr. Tadeusz Komosa**
Wspólnik, Szef Działu Korporacyjnego
e-mail: tkomosa@fka.pl
tel. +48 22 581 44 46

Zastrzeżenie prawne: Niniejsze opracowanie ma walor wyłącznie informacyjny. Przed podjęciem jakiejkolwiek decyzji gospodarczej związanej z tematyką tego opracowania zaleca się zasięgnąć profesjonalnej porady prawnej lub podatkowej.

**OCENA ODDZIAŁYWANIA PRZEDSIĘWZIĘCIA NA ŚRODOWISKO I DECYZJA O
ŚRODOWISKOWYCH UWARUNKOWANIACH A PROCES INWESTYCYJNO –
BUDOWLANY**

Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko („**OOŚ**”) jest częścią postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na przedsięwzięcie („**Decyzja**”). Postępowanie to ma zasadnicze znaczenie dla prawidłowego oraz terminowego przebiegu procesu inwestycyjno – budowlanego. OOŚ planowanych przedsięwzięć ma na celu zbadanie ewentualnego wpływu określonej inwestycji na środowisko i uzgodnienie takich warunków jej realizacji, które pozwolą ograniczyć, a jeśli to możliwe – wyeliminować ryzyko negatywnego wpływu na środowisko.

Szczegółowe zasady OOŚ reguluje ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko („**UOOS**”), która określa, kiedy wymagane jest przeprowadzenie postępowania, jakie przedsięwzięcia wymagają przeprowadzenia OOŚ, jaka jest procedura i etapy przeprowadzenia takiego postępowania i jakie organy są właściwe w sprawie, jednak normy prawne określające wymagania prawa ochrony środowiska w odniesieniu do procesu inwestycyjno- budowlanego są zawarte w wielu ustawach prawa materialnego, co stanowi utrudnienie dla inwestorów działających lub rozpoczynających działanie na terenie Polski.

Poniższe opracowanie ma za zadanie poruszenie najważniejszych zagadnień związanych z tą problematyką.

1. Czym jest OOŚ?

Ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko („**OOŚ**”) to zgodnie z brzmieniem przepisów ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko („**UOOS**”) postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia, obejmujące w szczególności:

1. weryfikację raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko („**Raport**”),
2. uzyskanie wymaganych ustawą opinii i uzgodnień,
3. zapewnienie możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu.

2. Co należy rozumieć pod pojęciem „przedsięwzięcia”?

Zgodnie z definicją zawartą w ustawie UOOS, przedsięwzięcie oznacza zamierzenie budowlane lub inną ingerencję w środowisko polegającą na przekształceniu lub zmianie sposobu wykorzystania terenu, w tym również na wydobywaniu kopalin. Co ważne, przedsięwzięcia powiązane technologicznie kwalifikuje się jako jedno przedsięwzięcie, także, jeśli są one realizowane przez różne podmioty.

3. Gdzie sprawdzić czy planowane przez inwestora przedsięwzięcie wymaga przeprowadzenia OOS?

- 3.1 Podstawowym aktem prawnym regulującym OOS w prawie polskim jest ustawa z dnia 3 października 2008 r. *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko* (Dz.U. z 2018 r. poz. 2081) („**UOOS**”).
- 3.2 Jednak by uszczegółowić UOOS, uchwalone zostało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. *w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko* (Dz.U.2016.71 t.j. z dnia 2016.01.18) („**Rozporządzenie**”), gdzie w katalogu wskazane zostały:
 - 3.2.1 rodzaje przedsięwzięć mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (tzw. „**grupa I**”);
 - 3.2.2 rodzaje przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (tzw. „**grupa II**”);
 - 3.2.3 przypadki, w których zmiany dokonywane w obiektach są kwalifikowane jako przedsięwzięcia z grupy I albo II.
- 3.3 Informacji warto szukać również na stronach internetowych organów właściwych dla postępowań OOS:
 - 3.3.1 właściwych miejscowo Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska;
 - 3.3.2 Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska (<http://www.gdos.gov.pl/>);
 - 3.3.3 Ministerstwa Środowiska (<https://www.mos.gov.pl/>);
 - 3.3.4 właściwych władz lokalnych.

4. Kiedy przeprowadzana jest OOS?

- 4.1 OOS może być wymagana dla przedsięwzięcia inwestycyjnego, które polega na:
 - 4.1.1 budowie;
 - 4.1.2 rozbudowie;
 - 4.1.3 przebudowie;
 - 4.1.4 montażu.OOS może być także wymagana w przypadku przedsięwzięcia niezwiązanego z budową, przebudową, rozbudową lub montażem, powodującego potrzebę zmiany uwarunkowań określonych w decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.
- 4.2 OOS wymagana jest dla przedsięwzięć:
 - 4.2.1 mogących zawsze znacząco oddziaływać na środowisko (grupa I) oraz
 - 4.2.2 mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko (grupa II) – jedynie wtedy, gdy właściwy organ stwierdził obowiązek przeprowadzenia OOS.

- 4.3 Katalog z podziałem na grupę I i grupę II znajduje się w Rozporządzeniu, opisanym w pkt. 3.2 powyżej.

5. Strony w postępowaniu dotyczącym OOS

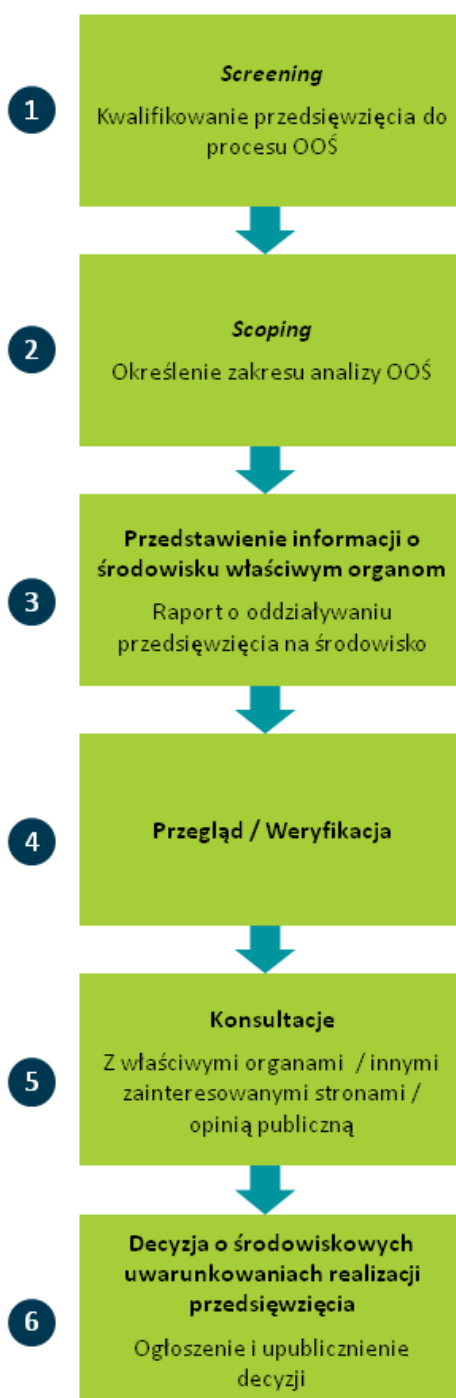
Stroną w postępowaniu, które kończy wydanie Decyzji, jest każdy czyjego interesu prawnego lub obowiązku dotyczy postępowanie, albo kto żąda czynności organu ze względu na swój interes prawny lub obowiązek. W praktyce stronami postępowania dotyczącego oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko są te podmioty, na których prawa lub obowiązki może oddziaływać planowane przedsięwzięcie, np. właściciele nieruchomości sąsiednich względem nieruchomości, której przedsięwzięcie dotyczy (patrz: wyrok NSA z 25.10.1999 r., IV SA 1714/97 oraz art. 74 ust. 3a UOOS).

6. Sześć etapów procesu OOS

Z praktycznego punktu widzenia proces OOS danego przedsięwzięcia można podzielić na sześć najważniejszych etapów:

- (I) kwalifikacji przedsięwzięcia do postępowania OOS (tzw. *screening*),
- (II) określenia zakresu analiz wykonywanych w ramach OOS (tzw. *scoping*),
- (III) przedstawienia, w formie Raportu, informacji o środowisku właściwym organom,
- (IV) weryfikacja Raportu,
- (V) konsultacje z właściwymi organami ochrony środowiska oraz ze społeczeństwem,
- (VI) wydanie Decyzji oraz jej upublicznienie.

NAJWAŻNIEJSZE ETAPY POSTĘPOWANIA WS. OCENY ODDZIAŁYWANIA NA ŚRODOWISKO



I. **ETAP I** - kwalifikacja przedsięwzięcia do postępowania OOS (tzw. **screening**),

Etapem bardzo istotnym dla inwestora jest proces kwalifikowania do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko, czyli tzw. *screening*. Na tym etapie zaleca się zapoznanie się przez inwestora z wytycznymi Komisji Europejskiej pt. „*Guidance on EIA. Screening*” w celu weryfikacji warunków przyjętych na etapie tworzenia wstępnych założeń do projektu przedsięwzięcia z listą kontrolną stanowiącą element wytycznych (ec.europa.eu/environment/eia/pdf/EIA_guidance_Screening_final.pdf).

II. **ETAP II** - określenie zakresu analiz wykonywanych w ramach OOS (tzw. **scoping**),

Kolejnym etapem jest określenie zakresu analiz jakie należy przeprowadzić sporządzając Raport. Scoping w procedurze OOS pozwala na odpowiednie przygotowanie informacji o zakresie i szczegółowości materiałów i ma decydujący wpływ na ich jakość. Z tego powodu warto złożyć zapytanie o zakres Raportu do właściwego organu. Po wydaniu postanowienia określającego zakres organ zawiesza postępowanie w drodze postanowienia, do czasu przedłożenia gotowej dokumentacji. Na tym etapie zaleca się zapoznanie się przez inwestora z wytycznymi Komisji Europejskiej pt. „*Guidance on EIA. Scoping*” (ec.europa.eu/environment/eia/pdf/EIA_guidance_Scoping_final.pdf).

III. **ETAP III – przedstawienie Raportu** o środowiskowych uwarunkowaniach,

IV. **ETAP IV – weryfikacja Raportu,**

Rzetelnie przygotowany Raport oraz – ogólnie – prawidłowo przeprowadzone postępowanie OOS minimalizują zagrożenia związane z opóźnieniami w realizacji przedsięwzięcia. Materiały przygotowane w sposób nieprecyzyjny i niewłaściwie prowadzona procedura administracyjna stanowią podstawę do zaskarżenia Decyzji przez strony postępowania lub organizacje pozarządowe zajmujące się monitoringiem: inwestycji, wydatkowania funduszy unijnych i krajowych oraz obszarów podlegających ochronie (ze szczególnym naciskiem na obszary włączone lub planowane do włączenia do sieci Natura 2000). Jakość Raportu może, zatem wpływać na obniżenie całłościowych kosztów przedsięwzięcia przez zapewnienie sprawnego i szybkiego przebiegu procedur zmierzających do wydania Decyzji.

V. **ETAP V – konsultacje** z właściwymi organami ochrony środowiska oraz ze społeczeństwem,

VI. **ETAP VI – wydanie Decyzji** oraz jej upublicznienie.

7. Raport o środowiskowych uwarunkowaniach

Raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko („**Raport**”) jest jednym z podstawowych dokumentów OOS. Zawarte są tu wszystkie informacje zgromadzone podczas prowadzonej przez inwestora oceny, dotyczące przewidywanych oddziaływań, jakie może spowodować budowa, eksploatacja i likwidacja realizowana w ramach przedsięwzięcia.

8. Zakres raportu o środowiskowych uwarunkowaniach

Raport ma parę podstawowych, stałych elementów, które stanowią o jego kompletności.

- 8.1 Pierwszym z kluczowych elementów Raportu jest opis przedsięwzięcia. Wykonawca zobowiązany jest przedstawić w szczególności: (i) jego charakterystykę i warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji; (ii) główne cechy charakterystyczne procesów produkcyjnych; (iii) przewidywane rodzaje i ilości emisji, w tym odpadów, wynikające z funkcjonowania planowanego przedsięwzięcia; (iv) informacje o różnorodności biologicznej, wykorzystywaniu zasobów naturalnych, w tym gleby, wody i powierzchni ziemi; (v) informacje o zapotrzebowaniu na energię i jej zużyciu; (vi) informacje o pracach rozbiórkowych dotyczących przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko; (vii) ocenione w oparciu o wiedzę naukową ryzyko wystąpienia poważnych awarii lub katastrof naturalnych i budowlanych, przy uwzględnieniu używanych substancji i stosowanych technologii, w tym ryzyko związane ze zmianą klimatu.
- 8.2 Raport powinien zawierać także opis elementów przyrodniczych środowiska objętych zakresem przewidywanego oddziaływania planowanego przedsięwzięcia na środowisko, wyniki inwentaryzacji przyrodniczej oraz informacje na temat powiązań z innymi przedsięwzięciami.
- 8.3 Następnie, zgodnie z dyspozycją art. 66 UOOŚ, wymagane jest podanie opisu rozwiązań alternatywnych:
 - 8.3.1 wariantu proponowanego przez wnioskodawcę,
 - 8.3.2 racjonalnego wariantu alternatywnego,
 - 8.3.3 racjonalnego wariantu najkorzystniejszego dla środowiska,- wraz z uzasadnieniem ich wyboru;
- 8.4 Kolejnym elementem jest wskazanie proponowanych działań mających na celu unikanie, zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko.
- 8.5 W Raporcie wskazuje się również, czy dla planowanego przedsięwzięcia konieczne jest ustanowienie obszaru ograniczonego użytkowania, oraz określa granice takiego obszaru, ograniczenia w zakresie przeznaczenia terenu, wymagania techniczne dotyczące obiektów budowlanych i sposoby korzystania z nich.
- 8.6 W razie stwierdzenia możliwości transgranicznego oddziaływania na środowisko, informacje w Raporcie powinny uwzględniać określenie oddziaływania planowanego przedsięwzięcia poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.
- 8.7 Analizie podlegają także możliwe konflikty społeczne związane z planowanym przedsięwzięciem.
- 8.8 Uwzględnić należy także informacje o środowisku wynikające ze strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, istotne z punktu widzenia danego przedsięwzięcia.

- 8.9 Poza ogólnym obowiązkiem przedstawienia zagadnień w formie graficznej wymagane jest dołączenie stosownych map dla należących do grupy I dróg oraz linii kolejowych, napowietrznych linii elektroenergetycznych, instalacji do przesyłu ropy naftowej, produktów naftowych, substancji chemicznych lub gazu.
- 8.10 Wszelkie inne, niewymienione powyżej szczegółowe wymogi, zostały określone w art. 66 UOOS.

9. Braki w Raporcie

- 9.1 Organ właściwy do wydania Decyzji nie ma wprost określonej w UOOS kompetencji do „odrzucenia” Raportu jeżeli nie zawiera on wszystkich elementów wymaganych prawem (art. 66 UOOS) albo postanowieniem o nałożeniu obowiązku OOS, bądź też nie jest wystarczająco szczegółowy z punktu widzenia potrzeb oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.
- 9.2 W przypadku przedsięwzięć grupy I braki formalne Raportu, jako elementu wniosku o wydanie Decyzji, podlegają usunięciu w oparciu o art. 64 § 2 kodeksu postępowania administracyjnego („KPA”). Nieuzupełnienie tych braków w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania do ich usunięcia skutkuje pozostawieniem bez rozpoznania wniosku o wydanie Decyzji.
- 9.3 W przypadku przedsięwzięć z grupy II, gdzie Raport jest dowodem sporządzanym w toku postępowania, podstawą żądania uzupełnienia braków Raportu będą przepisy dotyczące wezwania do przedstawiania wyjaśnień (art. 50 KPA).
- 9.4 Niezależnie od klasyfikacji przedsięwzięcia i podstawy obowiązku sporządzenia Raportu, organ właściwy może kształtować treść Raportu już w momencie nakładania obowiązku jego sporządzenia. Ze sporządzaniem Raportu mogą być powiązane inne wymagania wskazane przez organ właściwy do wydania Decyzji, jednakże tylko w zakresie, w jakim jest to rzeczywiście niezbędne dla określenia oddziaływania na środowisko.
- 9.5 Jeżeli Raport nie jest wyczerpujący lub nie cechuje się szczegółowością niezbędną zdaniem organu ze względu na przedmiot sprawy albo też zawiera błędy, organ może, niezależnie od wskazanych wyżej środków:
- 9.5.1 przeprowadzić rozprawę administracyjną, o której organ, zgodnie z art. 90 § 3 KPA, może zawiadomić państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne, organizacje społeczne, a także inne osoby, jeżeli ich udział w rozprawie jest uzasadniony ze względu na jej przedmiot; w tym przypadku organ wzywa je do wzięcia udziału w rozprawie albo do złożenia przed rozprawą oświadczenia i dowodów dla poparcia ich żądań, które włączane są do akt sprawy;
 - 9.5.2 skorzystać z innych środków dowodowych, np. dowodu z opinii biegłego lub oględzin.

10. Udział społeczeństwa

Jednym z najważniejszych zagadnień wynikających z UOOS jest obowiązek zapewnienia udziału społeczeństwa w postępowaniu przed wydaniem Decyzji oraz – ogólniej, w postępowaniach w ramach prawa ochrony środowiska. W postępowaniu w pierwszej instancji organy zobowiązane są do zastosowania procedur, m.in. do:

1. zawiadomienia stron postępowania i społeczeństwa o przystąpieniu do przeprowadzenia OOS, wszczęciu postępowania, przedmiocie Decyzji i organie właściwym do jej wydania,
2. zawiadomienia o możliwości zapoznania się z dokumentacją sprawy, o miejscu, w którym zostanie wyłożona do wglądu oraz o sposobie i miejscu składania uwag i wniosków,
3. wskazania 30-dniowego terminu na składanie tych uwag i wniosków.

11. Tryb opinii i uzgodnień

11.1 Jeżeli jest przeprowadzana OOS, przed wydaniem Decyzji organ właściwy do wydania tej Decyzji:

11.1.1 uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z RDOŚ;

11.1.2 uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia odpowiednio z ministrem właściwym do spraw środowiska lub Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w zakresie istnienia rozwiązań alternatywnych realizacji przedsięwzięcia oraz przewidywanych działań mających na celu kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko przyrodnicze – w przypadku inwestycji liniowych celu publicznego w ich części przebiegającej przez obszar parku narodowego lub obszar rezerwatu przyrody;

11.1.3 zasięga opinii właściwego organu Inspekcji Sanitarnej;

11.1.4 zasięga opinii organu właściwego do wydania pozwolenia zintegrowanego, jeżeli planowane przedsięwzięcie kwalifikowane jest jako instalacja wymagająca pozwolenia zintegrowanego w rozumieniu prawa ochrony środowiska;

11.1.5 uzgadnia warunki realizacji przedsięwzięcia z organem właściwym w sprawach ocen wodnoprawnych.

11.2 System opinii i uzgodnień, funkcjonujący na gruncie UOOS, przedstawia się w następujący sposób:

Organy współdziałające w toku opinii i uzgodnień	
warunki realizacji przedsięwzięcia przed wydaniem Decyzji – gdy przeprowadzana OOS (grupa I i II)	• RDOŚ (uzgodnienia); • minister właściwym do spraw środowiska (uzgodnienia); • GDOŚ (uzgodnienia);

	• właściwy organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej (opinia); • organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego (opinia); • organ właściwy w sprawach ocen wodnoprawnych (uzgodnienia). Termin na zajęcie stanowisk przez organy współdziałające: 30 dni od otrzymania dokumentów. Przy czym, niewydanie przez właściwy organ Państwowej Inspekcji Sanitarnej opinii w terminie 30 dni traktuje się jako brak zastrzeżeń.
--	--

12. Czym jest decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach?

12.1 Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach („**Decyzja**”) to decyzja administracyjna, która:

12.1.1 określa środowiskowe warunki, po spełnieniu, których planowane przedsięwzięcie może zostać przeprowadzone;

12.1.2 której zadanie polega na takim ukształtowaniu planowanego przedsięwzięcia, aby w możliwie najmniejszym stopniu pogorszyło lub wpłynęło na stan otoczenia.

12.2 Dla jednego przedsięwzięcia wydawana jest jedna Decyzja, również wtedy, gdy dla danego przedsięwzięcia wymagane jest uzyskanie większej liczby decyzji inwestycyjnych lub uzyskiwane są odrębne decyzje dla poszczególnych etapów jego realizacji.

12.3 Decyzja ta wiąże organy wydające późniejsze decyzje w procesie inwestycyjnym, determinując już na samym jego początku wiele istotnych cech planowanego przedsięwzięcia (katalog takich decyzji inwestycyjnych zawiera art. 72 UOOS oraz w punkcie 13 niniejszego opracowania).

13. Wydanie Decyzji jako warunek wydania innych decyzji administracyjnych w postępowaniu inwestycyjno – budowlanym

Zarówno w przypadku przedsięwzięć mogących zawsze oddziaływać na środowisko, jak i przedsięwzięć mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko, Decyzja musi zostać wydana przed uzyskaniem następujących decyzji administracyjnych:

1. decyzji o pozwoleniu na budowę,

2. o zatwierdzeniu projektu budowlanego,
3. o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych, wydawanych na podstawie ustawy o prawie budowlanym,
4. decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, wydawanej na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,
5. koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie złóż kopalin, na wydobywanie kopalin ze złóż, wydawanych na podstawie ustawy o prawie geologicznym i górniczym,
6. pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych, wydawanego na podstawie ustawy o prawie wodnym,
7. decyzji zatwierdzającej projekt scalania lub wymiany gruntów, wydawanej na podstawie ustawy o scalaniu i wymianie gruntów,
8. decyzji o zmianie lasu na użytek rolny, wydawanej na podstawie ustawy o lasach,
9. decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, wydawanej na podstawie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tzw. specustawy),
10. decyzji o ustaleniu lokalizacji linii kolejowej, wydawanej na podstawie ustawy o transporcie kolejowym.

14. Kto wydaje Decyzję?

Do wydania Decyzji właściwe są różne organy. Co do zasady decyzje wydaje wójt/burmistrz/prezydent miasta. W sytuacjach szczególnych decyzje są wydawane przez starostę oraz dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych. Decyzje oraz postępowanie prowadzi także regionalny dyrektor ochrony środowiska („**RDOŚ**”) względem będących przedsięwzięciami zawsze znacząco oddziałującymi na środowisko, w szczególności: dróg, linii kolejowych, napowietrznych linii elektroenergetycznych, przedsięwzięć realizowanych na terenach zamkniętych i obszarach morskich oraz przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego. RDOŚ jest także właściwy w zakresie przedsięwzięć polegających na zmianie lub rozbudowie przedsięwzięć, dla których do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach właściwy był regionalny dyrektor ochrony środowiska. W przypadku scalania, wymiany lub podziału gruntów organem właściwym jest starosta. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska włącza się w postępowanie w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w zakresie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Natomiast państwowi inspektorzy sanitarni pełnią rolę organu opiniującego.

Uogólniając – RDOŚ prowadzi sprawy ważniejsze z punktu widzenia rozwoju regionalnego i krajowego, organ wykonawczy gminy – sprawy ważne w skali lokalnej, a pozostałe organy – sprawy związane bezpośrednio z ich specjalizacją.

15. Wniosek o wydanie Decyzji

- 15.1 Wniosek o wydanie zgody na realizację przedsięwzięcia jest dokumentem wszczynającym postępowanie administracyjne. Podlega on udostępnieniu społeczności oraz jest przedmiotem opinii współdziałającego organu ochrony środowiska. Jeżeli wymagane jest sporządzenie Raportu, wnioskodawca dołącza go do wniosku o wydanie Decyzji. W przypadku gdy wnioskodawca wystąpił o ustalenie zakresu raportu, załącza kartę informacyjną przedsięwzięcia. W postępowaniu dotyczącym przedsięwzięć z grupy II do wniosku o wydanie Decyzji załącza się kartę informacyjną przedsięwzięcia.
- 15.2 Dokumentacja dołączana do wniosku obejmuje poświadczoną przez właściwy organ (tj. organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków) kopię mapy ewidencyjnej obejmującej przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz obejmującej przewidywany obszar, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie.
- 15.3 W załączanej dokumentacji uwzględnić należy również mapę w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem, na który będzie oddziaływać przedsięwzięcie, wraz z zapisem mapy w formie elektronicznej.
- 15.4 Dla przedsięwzięć, dla których organem prowadzącym postępowanie jest RDOŚ, do wniosku należy również dołączyć wypis i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony, albo informację o jego braku. Nie dotyczy to wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla drogi publicznej, dla linii kolejowej oraz dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin.
- 15.5 Zgodnie z art. 74 ust. 2 UOOS Raport i kartę informacyjną przedsięwzięcia przedkłada się w formie pisemnej oraz na informatycznych nośnikach danych z ich zapisem w formie elektronicznej w liczbie odpowiednio po jednym egzemplarzu dla organu prowadzącego postępowanie oraz każdego organu opiniującego i uzgadniającego.

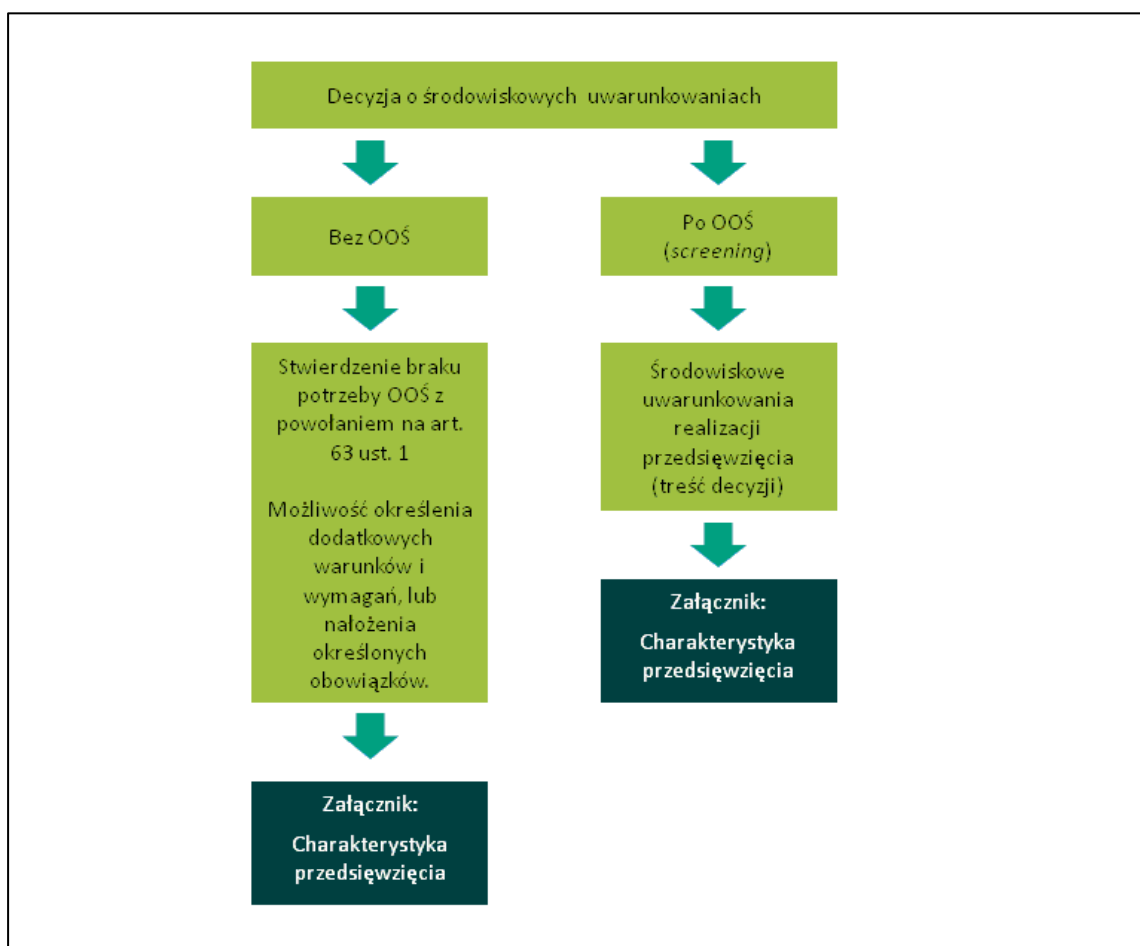
16. Treść Decyzji

- 16.1 W przypadku, gdy nie została przeprowadzona OOS, w Decyzji właściwy organ stwierdza brak potrzeby przeprowadzenia OOS.

W decyzji właściwy organ może określić istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia lub wymagania dotyczące ochrony środowiska konieczne do uwzględnienia w dokumentacji wymaganej do wydania decyzji lub nałożyć obowiązek unikania, zapobiegania, ograniczania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, w szczególności jeżeli wynika to z postanowienia, w którym organ nie stwierdził potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

W takim przypadku charakterystyka przedsięwzięcia stanowi załącznik do Decyzji (art. 84 UOOS).

- 16.2 W Decyzji wydawanej po przeprowadzeniu OOŚ, właściwy organ określa rodzaj i miejsce realizacji przedsięwzięcia, a także istotne warunki wykorzystywania terenu w fazie realizacji i eksploatacji lub użytkowania przedsięwzięcia, ze szczególnym uwzględnieniem konieczności ochrony cennych wartości przyrodniczych, zasobów naturalnych i zabytków oraz ograniczenia uciążliwości dla terenów sąsiednich.
- 16.3 Gdy z OOŚ wynika potrzeba wykonania kompensacji przyrodniczej w Decyzji organ stwierdza konieczność jej wykonania. Gdy potrzeba ta dotyczy unikania, zapobiegania, ograniczania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – nakłada obowiązek tych działań; a gdy dotyczy ona monitorowania oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko – nakłada obowiązek monitorowania, określając jego zakres, termin i obowiązki co do przedłożenia informacji o jego wynikach RDOŚ, organowi wydającemu decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach oraz, gdy jest to uzasadnione, wskazuje inne organy, którym należy przedłożyć wyniki.



- 16.4 Decyzja wymaga uzasadnienia, które niezależnie od wymagań wynikających z przepisów KPA, powinno zawierać:

Przeprowadzono OOŚ (art. 85 ust. 2 pkt. 1 UOOŚ):	Nie przeprowadzono OOŚ (art. 85 ust. 2 pkt. 2 UOOŚ):
1. informacje o przeprowadzonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę, i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa, 2. informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione: – ustalenia zawarte w Raporcie, – uzgodnienia i opinie organów, o których mowa w art. 77 ust. 1 UOOŚ, – wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone, 3. uzasadnienie stanowiska w sprawie oceny ponownej.	Informacje o uwarunkowaniach, o których mowa w art. 63 ust. 1 UOOŚ, uwzględnionych przy stwierdzaniu braku potrzeby przeprowadzenia OOŚ.

17. Wydanie decyzji końcowej

Na mocy art. 80 ust. 1 UOOŚ, jeżeli była przeprowadzona OOŚ, właściwy organ wydaje Decyzję, biorąc pod uwagę:

1. wyniki uzgodnień i opinii, o których mowa w art. 77 ust. 1 UOOŚ oraz punkcie 11 powyżej;
2. ustalenia zawarte w Raporcie;
3. wyniki postępowania z udziałem społeczeństwa;
4. wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

18. Odmowa wydania Decyzji

Wydania Decyzji organ może odmówić w razie:

1. niezgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony (art. 80 ust. 2 UOOŚ – nie dotyczy to Decyzji wydawanej dla drogi publicznej, dla

- linii kolejowej oraz dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin);
2. odmowy uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia przez właściwy organ;
 3. braku zgody wnioskodawcy na realizację przedsięwzięcia w wariantie innym niż proponowany, jeżeli z oceny oddziaływania na środowisko wynika zasadność realizacji przedsięwzięcia w innym wariantie (art. 81 ust. 1 UOOS);
 4. gdy z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wynika, że przedsięwzięcie może znacząco negatywnie oddziaływać na obszar Natura 2000, a za realizacją przedsięwzięcia nie przemawiają konieczne wymogi nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogi o charakterze społecznym lub gospodarczym i brak jest rozwiązań alternatywnych (art. 81 ust. 2 UOOS w zw. z art. 35a i 34 ustawy o ochronie przyrody (Dz.U. z 2015 r. poz. 1651)).

Za uprawnioną należy również uznać odmowę wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, gdy zakaz realizacji przedsięwzięcia będzie wynikać z przepisów szczególnych, np. przepisów o ochronie przyrody.

19. Okres ważności Decyzji

- 19.1 Wydana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach ważna jest 6 lat od dnia, w którym stała się ostateczna.
- 19.2 Termin jej ważności może jednak zostać przedłużony do 10 lat w przypadku gdy realizacja planowanego przedsięwzięcia przebiega etapowo oraz nie zmieniły się warunki określone w Decyzji lub postanowieniu, o którym mowa w art. 90 ust. 1, UOOS, jeżeli było wydane.
- 19.3 Przedłużenia dokonuje organ, który wydał Decyzję, w trakcie okresu jej ważności (tj. przed upływem pierwszych 6 lat).
- 19.4 Przedłużenie następuje postanowieniem, na które przysługuje zażalenie.

20. Przeniesienie Decyzji

Przeniesienie Decyzji jest możliwe a organ właściwy do wydania Decyzji ma obowiązek ją przenieść, jeżeli strona, na rzecz której Decyzja została wydana, wyrazi na takie przeniesienie zgodę a podmiot, na rzecz którego przeniesienie następuje, przyjmuje warunki zawarte w Decyzji.

21. Ponowna OOS

- 21.1 Obowiązek ponownej OOS może wynikać ze stanowiska zawartego w Decyzji albo jako konsekwencja stwierdzenia przez organ właściwy do wydania decyzji budowlanych, że we wniosku o wydanie decyzji zostały dokonane zmiany w

stosunku do wymagań określonych w Decyzji. Ocena ta może być również wynikiem woli inwestora.

- 21.2 Ponowna OOS nie może zaistnieć samodzielnie, bez uprzedniego wydania Decyzji i w innych postępowaniach niż dotyczące ww. Decyzji. Może być jednakże inicjowana również przez inwestora wtedy, gdy w postępowaniu o wydanie Decyzji nie przeprowadzono OOS.
- 21.3 O ile pierwsza z OOS jest przeprowadzana w ramach wyodrębnionego postępowania o wydanie Decyzji, o tyle ponowna ocena oddziaływania na środowisko stanowi postępowanie przy okazji spraw o wydanie:
- decyzji o pozwoleniu na budowę,
 - decyzji o zatwierdzeniu projektu budowlanego,
 - decyzji o pozwoleniu na wznowienie robót budowlanych – wydawanych na podstawie Prawa budowlanego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1202, 1276, 1496 i 1669) („PrBud”),
 - decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej – wydawanej na podstawie ustawy z 10.04.2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1474),
 - decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego – wydawanej na podstawie ustawy z 12.2.2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1380).
- 21.4 Ocena taka będzie mogła być przeprowadzana również w postępowaniu o zmianę ww. Decyzji.
- 21.5 Ponowna OOS nie jest prowadzona przez organ właściwy do wydania decyzji, lecz przez RDOŚ (ewentualnie GDOŚ). Postępowanie to kończy się uzgodnieniem albo odmową uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia.
- 21.6 Podobnie jak przy Decyzji, głównym środkiem dowodowym w OOS pozostaje Raport.
- 21.7 Procedurę ponownej OOS inicjuje organ właściwy do wydania decyzji głównej. Po otrzymaniu Raportu oraz pozwolenia, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b UOOS, organ ten występuje do RDOŚ (ewentualnie GDOŚ) z wnioskiem o uzgodnienie warunków realizacji przedsięwzięcia, przedkładając:
- wniosek o wydanie decyzji budowlanej oraz pozwolenie, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b;
 - Decyzję,
 - Raport.
- 21.8 RDOŚ (ewentualnie GDOŚ) wydaje postanowienie w sprawie uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia w terminie 45 dni od dnia otrzymania dokumentów. Termin może być korygowany z uwagi na okoliczności wymienione w art. 35 § 5 KPA. Na to postanowienie nie przysługuje zażalenie.

21.9 Uzasadnienie postanowienia RDOŚ (ewentualnie GDOŚ), zgodnie z art. 91 UOOŚ, niezależnie od wymagań wynikających z KPA, powinno zawierać:

21.9.1 informacje o przeprowadzonym postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa;

21.9.2 informacje, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione:

- (i) ustalenia zawarte w Raporcie,
- (ii) ustalenia zawarte w opinii Inspekcji Sanitarnej,
- (iii) wyniki postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, jeżeli zostało przeprowadzone.

21.10 Postanowienie RDOŚ (ewentualnie GDOŚ) wiąże organ prowadzący postępowanie główne, co do zasady, na równi ze związaniem treścią Decyzji. Co za tym idzie, warunki realizacji przedsięwzięcia określone w obu tych orzeczeniach winny być uwzględniane przy wydawaniu decyzji kończących postępowanie.

