

# Rynek PPP w Polsce 2009

**Raport Investment Support podsumowujący pierwszy rok obowiązywania ustawy o partnerstwie publiczno-prywatnym i ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi**

---

Honorowy patronat:



Warszawa, styczeń 2010 r.

Warszawa, 26 stycznia 2010 r.

Szanowni Państwo,

Z perspektywy Investment Support mieliśmy okazję obserwować rynek partnerstwa publiczno-prywatnego w Polsce w różnych stadiach rozwoju. Ponad 5 lat temu temat PPP dopiero zaczynał pojawiać się w Polsce, ku zdziwieniu niektórych, że pod nową nazwą ujęte są mechanizmy przez niektóre podmioty znane i z powodzeniem wdrażane. W 2005 r. pojawiła się pierwsza ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym, która w ścisłe ramy prawne próbowała ująć różnorodność procesów przygotowania, przeprowadzenia oraz zarządzania projektami inwestycyjnymi, planowanymi do realizacji w formule PPP. Z jednej strony, przez zbyt szczegółowe, a z drugiej - zbyt niedopracowane ujęcie różnych zagadnień, ustawa - zamiast otworzyć rynek na współpracę sektora publicznego i prywatnego - przyczyniła się do powiększenia wątpliwości, w jakim celu i jak stosować PPP.

Na szerszą skalę formuła współdziałania podczas realizacji zadań publicznych z partnerem prywatnym jest nowym doświadczeniem, dlatego pojawiła się potrzeba edukacji oraz wdrażania dobrych praktyk w tym zakresie. Jedną z propozycji stanowi Konkurs Dobre Praktyki PPP, którego czwarta edycja odbędzie się w tym roku, różnego rodzaju szkolenia oraz konferencje na temat PPP.

Nie do przecenienia są praktyczne przykłady pionierów - gmin i miast, które, mimo niemożliwej do zastosowania ustawy o PPP - przygotowywały przedsięwzięcia do realizacji z udziałem inwestorów prywatnych i pozyskiwały partnerów do współpracy. To głównie ich opinie - aby prawne regulacje dopuszczały a nie „przeregulowały” PPP - stały się podstawą do uchwalenia pod koniec 2008 r. nowej ustawy o PPP - ramowej i ogólnej.

Obecnie, podstawą do przygotowania projektów z udziałem inwestorów prywatnych są dwa akty prawne, które weszły w życie w ubiegłym roku: ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym oraz ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi. Celem ustawodawcy było kompleksowe uregulowanie tej tematyki oraz udrożnienie procedur wyboru inwestora/partnera prywatnego.

Pierwszy rok obowiązywania nowych ustaw zaowocował kilkudziesięcioma ogłoszonymi postępowaniami na wybór podmiotu zewnętrznego do współpracy przy różnych projektach. Otwarcie się samorządów na tę formułę działania wskazuje, że po kilku latach nastąpił przełom w myśleniu o firmach prywatnych jako o partnerach działania dla celu publicznego.

Mając na względzie kryzysową sytuację na rynkach finansowych, mamy nadzieję, że rozpoczęte procedury zakończą się wyborem partnera prywatnego, podpisane umowy będą efektywnie realizowane, a ten pierwszy rok będzie stanowił rok otwarcia na partnerstwo publiczno-prywatne.

Agata Kozłowska



Prezes  
Investment Support

## Spis treści

1. Wprowadzenie .....	4
2. Podsumowanie .....	5
3. Rynek koncesji i PPP w 2009 roku .....	7
3.1 <i>Statystyki ogólne</i> .....	7
3.2 <i>Warunki realizacji przedsięwzięć w formule koncesji i w PPP</i> .....	11
3.3 <i>Procedura wyboru partnera prywatnego</i> .....	16
3.4 <i>Biznesowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięć w koncesji i w PPP</i> .....	22
4. Zestawienie projektów koncesji i PPP w 2009 r. w Polsce .....	26
5. Spis tabel i wykresów .....	30
6. Kompendium prawne .....	31

# 1. Wprowadzenie

Wejście w życie nowych ustaw regulujących współpracę publiczno-prywatną, czyli ustawy z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno prywatnym<sup>1</sup> (zwanej dalej: ustawą o PPP) oraz ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi<sup>2</sup> (zwanej dalej: ustawą o koncesji) rozpoczęło nowy etap rozwoju przedsięwzięć inwestycyjnych realizowanych przy współpracy podmiotu publicznego z partnerem prywatnym.

**Niniejszy raport stanowi pierwszą w Polsce analizę rynku koncesji i PPP po pierwszym roku obowiązywania nowych ustaw i jest pierwszym z cyklu corocznych raportów, które będą publikowane przez Investment Support w celu dostarczania aktualnych informacji o stanie rynku PPP i koncesji oraz jego rozwoju na przestrzeni lat.**

Celem Raportu było podsumowanie, w jaki sposób podmioty publiczne wykorzystały nowe formuły realizacji inwestycji publiczno-prywatnych przewidziane ustawą o PPP i ustawą o koncesji.

Raport w pierwszej części obejmuje statystyki rynkowe oraz analizy warunków realizacji planowanych przedsięwzięć. W kolejnym rozdziale analizie poddano zastosowane w projektach procedury wyboru partnera prywatnego. Ostatnia część Raportu zawiera analizę biznesowych uwarunkowań realizacji przedsięwzięć, w tym stopnia przygotowania projektów oraz ocenę zainteresowania inwestorów prywatnych ogłoszonymi postępowaniami.

Wybór partnera prywatnego, zgodnie z ustawą o PPP, przeprowadzany jest w trybie ustawy - Prawo zamówień publicznych (dalej: ustawa PZP) albo w trybie ustawy o koncesji. Ustawa o koncesji przewiduje odrębny tryb wyboru koncesjonariusza.

Mając na względzie powyższe, na potrzeby niniejszego Raportu koncesje realizowane zgodnie z ustawą o koncesji na roboty budowlane lub usługi nazywane są dalej „koncesjami”, a partnerstwo publiczno-prywatne, gdzie zastosowano koncesję jako procedurę wyboru partnera prywatnego nazywane są dalej „PPP w trybie koncesji”.

Projekty PPP, w których partner będzie wybierany zgodnie z procedurą z ustawy PZP nazywane są dalej: „PPP”.

**Głównym źródłem informacji dla niniejszego Raportu były ogłoszenia o koncesji i o zamówieniach, które ukazały się w 2009 r. w Biuletynie Zamówień Publicznych i/lub w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. W opracowaniu niniejszego Raportu skorzystano także z informacji dostępnych na portalach internetowych jednostek zamawiających. Dodatkowym źródłem wiedzy były rozmowy telefoniczne z przedstawicielami podmiotów publicznych, które miały miejsce w połowie stycznia 2010 r.**

Raport zawiera dane aktualne na dzień 15 stycznia 2010 r.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2009, Nr 19, poz. 100

<sup>2</sup> Dz. U. z 2009, Nr 19, poz. 101

## 2. Podsumowanie

W 2009 roku podmioty publiczne ogłosiły **41 projektów publiczno-prywatnych, w tym:**

- **32 koncesje według ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi;**
- **1 koncesję według starych zasad (na podstawie PZP, przed wejściem w życie ustawy o PPP i ustawy o koncesji);**
- **4 projekty PPP w trybie koncesji (tj. partner prywatny wybierany był w trybie koncesji);**
- **4 projekty PPP w trybie PZP (ogłoszenia o zamówieniu, których podstawą prawną była ustawa o PPP, zapraszały wprost do zawarcia partnerstwa publiczno-prywatnego).**

Rok 2009 przyniósł więc **40 ogłoszeń o projektach planowanych do realizacji w nowych formułach.**

**Niektóre postępowania były unieważniane i ogłaszane ponownie po przeformułowaniu, zatem niektóre projekty były kilkakrotnie przedmiotem ogłoszenia. Dlatego rzeczywista liczba projektów koncesji i PPP jest niższa od liczby ogłoszeń i wynosi 34.**

### • Podmioty publiczne

Nowe ustawy najczęściej były stosowane przez **urzędy miasta i gminy** – 22 przedsięwzięcia z 41 zostało ogłoszonych przez te jednostki administracji samorządowej. Do innych podmiotów ogłaszających należały: urzędy marszałkowskie, powiaty, spółki komunalne, szkoły i szpitale.

Pod względem stosowania formuł publiczno-prywatnych przodowało **województwo wielkopolskie**, aż 10 projektów, czyli 25% wszystkich przedsięwzięć na rynku PPP i koncesji, pochodziło z tego województwa. Na drugim miejscu znajdowały się województwa małopolskie i śląskie, z każdego z nich pochodzi 7 przedsięwzięć, planowanych do realizacji z partnerem prywatnym.

### • Sektory, w których planowano PPP i koncesje

Sektorem cieszącym się największym zainteresowaniem był **sport i rekreacja**, gdzie ogłoszono aż **15 projektów**, następnie infrastruktura komunalna – 7 przedsięwzięć, ochrona zdrowia i infrastruktura teleinformacyjna – po 6 projektów, sektor wodno-kanalizacyjny – 4 i edukacja 3 przedsięwzięcia.

### • Czas trwania przedsięwzięcia

W przypadku 8 przedsięwzięć planowany czas realizacji wynosił 10 lat. Dla 9 projektów planowany czas realizacji wynosił około 15 lat. Projekty z sektora infrastruktury komunalnej miały czas realizacji 10, 15 lub 40 lat.

W przypadku wszystkich 8 projektów PPP, biorąc pod uwagę również PPP w trybie koncesji, średnia długość okresu współpracy partnerów wynosiła niecałe 21 lat.

W 27 ogłoszeniach, w których rozważano czas wykonania przedmiotu zamówienia, aż 13 razy czas wykonania stanowił kryterium wyboru partnera prywatnego. Większość projektów, w których został ujęty czas wykonania przedmiotu zamówienia, ma według ogłoszeń zostać wykonana w ciągu dwóch lat (9 przedsięwzięć). W dwóch projektach czas realizacji wynosił 12 miesięcy, w kolejnych 2 - 14 miesięcy. Projekt o najdłuższym czasie realizacji miał wyznaczone 48 miesięcy na wdrożenie.

- **Wartość przedsięwzięcia**

Szacunkowa wartość danego projektu została podana w 32 ogłoszeniach na 41. Wartości te znacząco wahają się w zależności od sektora.

W przypadku 32 przedsięwzięć, aby przystąpić do postępowania partner prywatny musiał uiścić wadium. **W większości przypadków wadium stanowi do 0,5% wartości przedsięwzięcia.** Rzadkością są projekty, w których wadium stanowi powyżej 2% wartości realizacji.

- **Zakres zaangażowania podmiotu publicznego**

Jeśli chodzi o wkład podmiotu publicznego w przedsięwzięcie, to w 6 przypadkach koncesji na roboty budowlane podmiot publiczny zakładał swój wkład finansowy.

Niemal 40% jednostek publicznych przygotowało część dokumentacji projektowej przed ogłoszeniem postępowania.

- **PPP a środki unijne**

Środki unijne dofinansują 4 sportowo-rekreacyjne projekty spośród ogłoszonych w 2009 r. Trzy projekty stanowią koncesje na roboty budowlane, a jeden projekt to PPP w trybie koncesji.

- **Procedura wyboru partnera prywatnego**

W większości planowanych przedsięwzięć, wybór partnera prywatnego miał nastąpić w trybie ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi, co dotyczy 32 projektów koncesyjnych realizowanych według ustawy o koncesji i 4 projektów PPP w trybie koncesji ogłoszonych w 2009 r. We wszystkich czterech przedsięwzięciach PPP ogłoszonych w 2009 r. do wyboru partnera prywatnego zastosowano tryb dialogu konkurencyjnego.

- **Kryteria wyboru ofert**

Niezależnie od sektora gospodarki do najbardziej popularnych kryteriów wyboru ofert należały: cena, okres eksploatacji, termin realizacji, które mają szczególne zastosowanie w przypadku koncesji na roboty budowlane.

W przypadku koncesji na usługi ważniejsze dla podmiotu publicznego były wysokość czynszu czy opłat naliczanych przez partnera prywatnego oraz doświadczenie partnera prywatnego.

W przedsięwzięciach PPP największy nacisk kładziono na odpowiedni podział zadań i ryzyk w całym okresie życia projektu oraz wysokość udziału finansowego podmiotu publicznego w projekcie.

- **Status prowadzonej procedury**

Spośród 41 projektów, 16 postępowań zostało unieważnionych, **21 jest w trakcie negocjacji z zainteresowanymi partnerami, a w przypadku 2 przedsięwzięć podpisano umowę z partnerem prywatnym.** W toku negocjacji znajduje się 7 koncesji na roboty budowlane, 8 koncesji na usługi oraz 2 projekty PPP w trybie koncesji i 4 PPP.

W sumie do ogłoszonych w 2009 r. postępowań o zawarcie umowy o PPP i koncesji na roboty budowlane lub usługi zgłosiło się **46 inwestorów.**

## 3. Rynek koncesji i PPP w 2009 roku

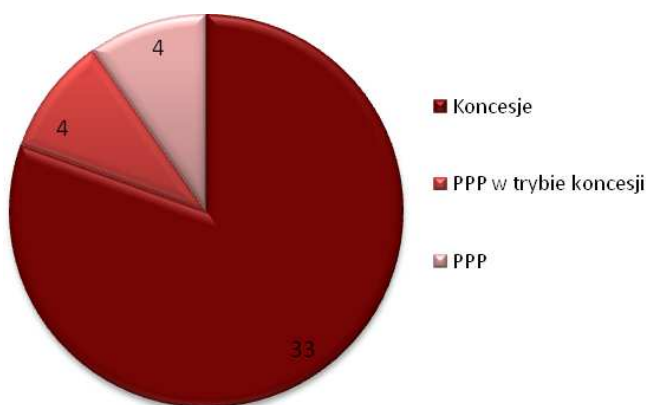
### 3.1 Statystyki ogólne

#### Ogłoszenia o koncesji i PPP w 2009 r.

W 2009 roku podmioty publiczne ogłosiły aż **41 projektów publiczno-privatnych, wśród nich 33 koncesje (w tym 1 koncesja według starych zasad), 4 projekty PPP w trybie koncesji, a 4 PPP, gdzie partnera wybierano zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych.**

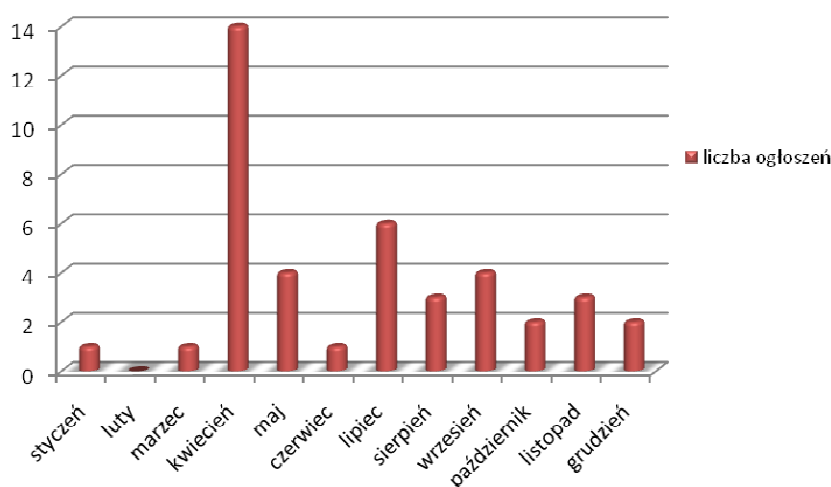
Poniższy wykres nr 1 przedstawia omówione zależności.

Wykres nr 1: Ogłoszenia o koncesji i PPP w 2009 r.



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

Wykres nr 2: Liczba ogłoszeń o koncesji i PPP w miesiącach



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**Ustawa o PPP i ustawa o koncesji weszły w życie w połowie lutego, stąd pierwsze projekty według nowych zasad zostały ogłoszone w marcu.** Najwięcej ogłoszeń o projektach publiczno-prywatnych ukazało się w kwietniu 2009 r., zatem z dużym prawdopodobieństwem projekty przygotowywane były już znacznie wcześniej, czekali jednak z ich realizacją do momentu wdrożenia nowych uregulowań prawnych.

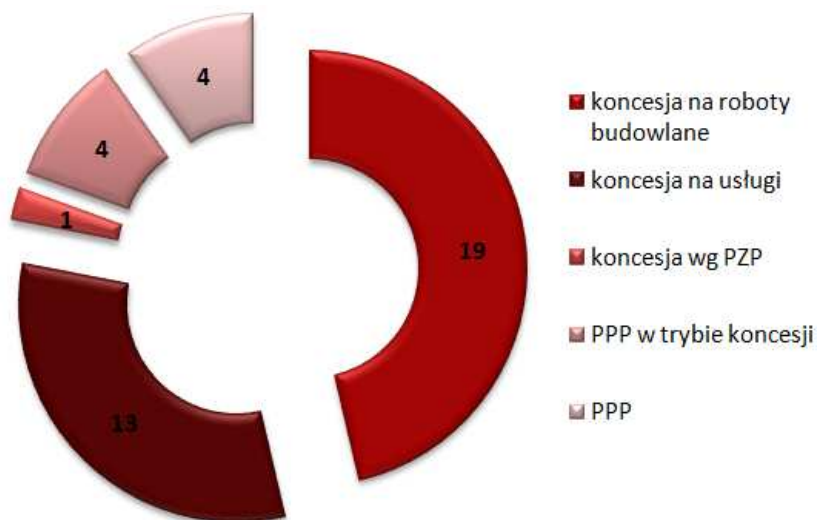
W styczniu, czyli przed wejściem w życie ustawy o koncesji i ustawy o PPP, ukazało się jedyne w minionym roku ogłoszenie o koncesji według starych zasad (koncesja według Prawa zamówień publicznych). Był to projekt koncesji na roboty budowlane pn. „Zaprojektowanie, sfinansowanie i budowa zespołu 3 parkingów podziemnych w Gdańsku”.

Z 16 projektów, których postępowanie zostało unieważnione, 1 pochodzi z marca, 5 z kwietnia, 2 z maja, 4 z lipca, 1 z sierpnia, 2 z września i 1 z listopada. Widać zatem, że większość odwołanych projektów jest datowanych na I połowę 2009 roku. Można wnioskować, że podmioty ogłaszające chciały wy badać zainteresowanie partnerów prywatnych, zorientować się co do warunków realizacji przedsięwzięć w nowych uwarunkowaniach prawnych oraz mieć czas na wdrożenie projektów do końca roku.

### **Formuły realizacji planowanych projektów**

Według nowych ustaw, przedsięwzięcia mogły być realizowane w formule koncesji na roboty budowlane, koncesji na usługi oraz jako przedsięwzięcia PPP, gdzie partner prywatny jest wybierany w jednym z dwóch trybów: koncesji lub przewidzianych ustawą PZP. Poniższy wykres przedstawia podział liczby ogłoszeń z 2009 r. według formuły realizacji.

**Wykres nr 3: Liczba ogłoszeń w podziale na formułę realizacji**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

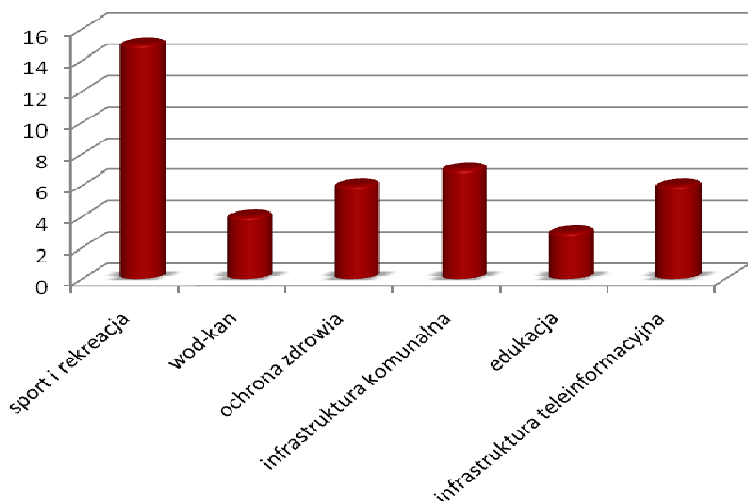
Jak widać na wykresie nr 3, największą popularnością w minionym roku cieszyła się koncesja na roboty budowlane, zastosowana 19 razy, z kolei 13 razy zastosowano koncesje na usługi.



## Sektory gospodarki, w których planowano koncesje i PPP

Realizacja projektów publiczno-prywatnych jest możliwa dla przedsięwzięć z różnych sektorów gospodarki. Poniżej, na wykresie nr 4 uwidoczniono podział projektów z 2009 r. według sektorów.

**Wykres nr 4: Liczba ogłoszeń w podziale na sektory**



Na wykresie obok widać, że sektorem cieszącym się największym zainteresowaniem na rynku PPP i koncesji w roku 2009 r. był **sport i rekreacja, gdzie ogłoszono aż 15 projektów**, kolejny sektor to **infrastruktura komunalna – 7** przedsięwzięć, a następnie **ochrona zdrowia i infrastruktura teleinformatyczna – po 6 projektów**, **wod-kan – 4** i **edukacja 3** przedsięwzięcia.

Warto podkreślić, że ze względu na to, iż **niektóre postępowania były unieważniane i ogłaszane ponownie po przeformułowaniu, to niektóre projekty były kilkakrotnie przedmiotem ogłoszenia.**

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**Z powyższego wynika mniejsza, wynosząca 34, rzeczywista liczba projektów koncesji i PPP niż liczba ogłoszeń - w tym 13 z sektora sportowo - rekreacyjnego, - 7 infrastruktury komunalnej, - 6 infrastruktury teleinformatycznej, - 3 z sektora wodno - kanalizacyjnego, - 4 ochrony zdrowia, - 1 - edukacji.**

Projekty ogłaszane ponownie, były najczęściej przeformułowywane przez zamawiającego. Na przykład w przypadku projektu budowy szkoły w Niepołomicach dwa razy ogłaszano przedsięwzięcie w koncesji na roboty budowlane, a za trzecim razem zdecydowano się na realizację przedsięwzięcia w PPP.

Tabela nr 1 pokazuje podział planowanych projektów ze względu na formułę realizacji w różnych sektorach.

**Tabela nr 1: Podział przedsięwzięć według formuły realizacji w różnych sektorach**

Sektor/ Formuła realizacji	Koncesja na roboty budowlane	Koncesja na usługi	PPP w trybie koncesji	PPP	Koncesja według PZP
Sport i rekreacja	11		4		
Wod-kan		4			
Edukacja	2			1	
Ochrona zdrowia	2	3		1	
Infrastruktura teleinformatyczna		6			
Infrastruktura komunalna	4			2	1

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**Przedsięwzięcia sportowo-rekreacyjne planowane były do realizacji w koncesji na roboty budowlane lub w PPP w trybie koncesji.**

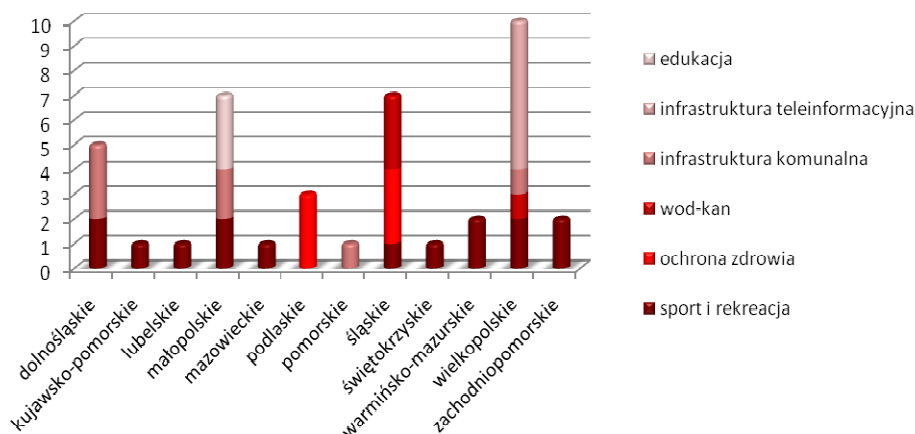
**W sektorze wodno-kanalizacyjnym jedyną zastosowaną formułą realizacji projektów z partnerem prywatnym była koncesja na usługi. W sektorze edukacji stosowanymi formułami były koncesja na roboty budowlane i PPP, w sektorze teleinformatycznym koncesja na usługi, natomiast w projektach komunalnych zastosowano koncesję na roboty budowlane, PPP oraz w jednym przypadku koncesja według starych zasad, czyli według ustawy PZP.**

### **Podmioty publiczne ogłaszające koncesje i PPP**

Pod względem stosowania formuł publiczno-prywatnych w roku 2009 przodowało **województwo wielkopolskie**, aż 10 ogłoszeń, pochodzi z tego województwa. Na drugim miejscu znajdują się województwa **małopolskie i śląskie**, z każdego z nich pochodzi aż 7 przedsięwzięć planowanych do realizacji z partnerem prywatnym.

Poniżej, na wykresie nr 5 znajduje się porównanie liczby projektów z różnych sektorów w poszczególnych województwach w pierwszym roku obowiązywania nowych ustaw.

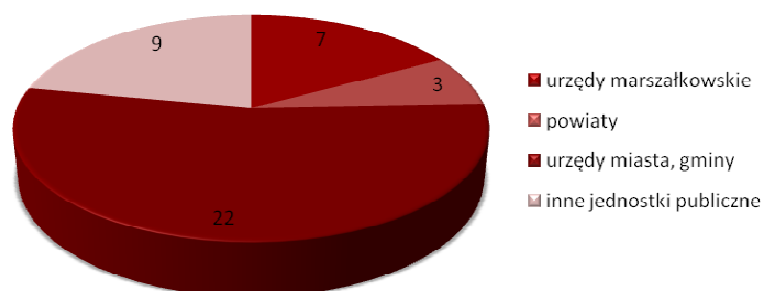
**Wykres nr 5: Liczba ogłoszeń według województw z podziałem na sektory**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

Większość projektów - aż 22 przedsięwzięcia z 41 - została ogłoszona przez **urzędy miasta i gminy**. Do innych podmiotów ogłaszających należały: urzędy marszałkowskie, powiaty i inne jednostki publiczne: spółki komunalne, szkoły i szpitale.

**Wykres nr 6: Liczba ogłoszeń według podmiotów ogłaszających**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

## 3.2 Warunki realizacji przedsięwzięć w formule koncesji i w PPP

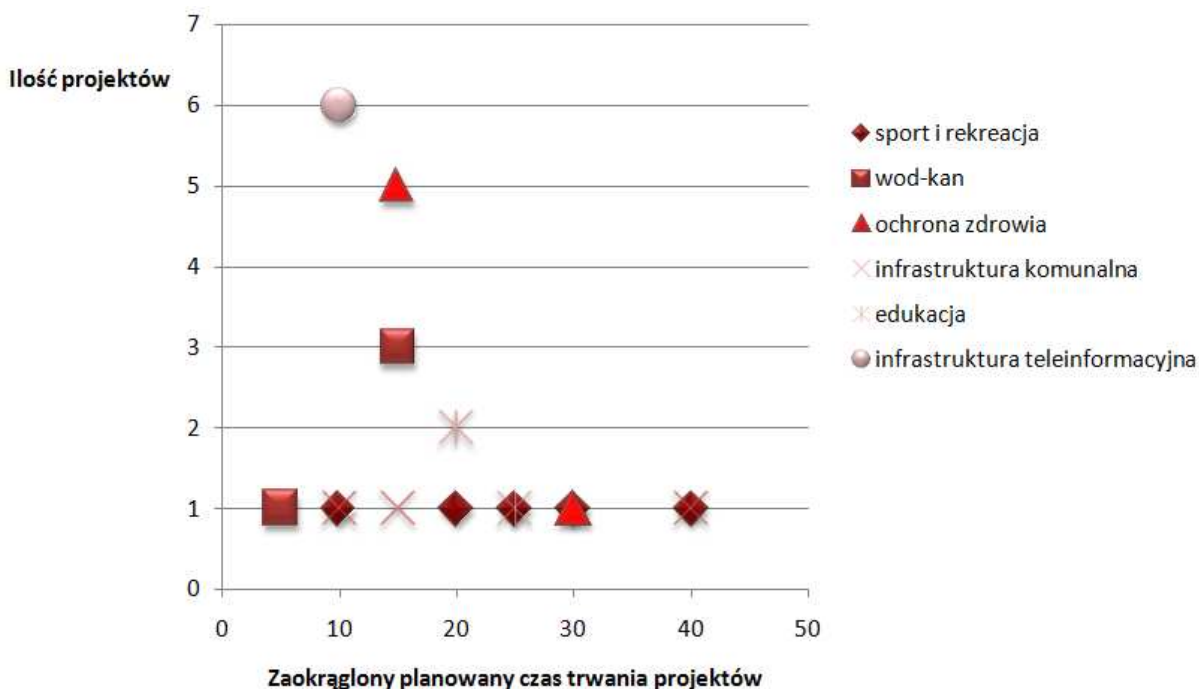
### Czas trwania projektu

Planowany czas trwania PPP i koncesji w analizowanych ogłoszeniach często stanowił jedno z kryteriów wyboru partnera prywatnego. Taka sytuacja miała miejsce w 14 przypadkach – w tym 10 w sektorze sportu i rekreacji a 4 w sektorze infrastruktury komunalnej.

Wykres nr 7 pokazuje planowany czas realizacji projektów w ujęciu sektorowym. Na przykład:

- Dla 1 projektu z sektora infrastruktury komunalnej, 1 projektu sportowo-rekreacyjnego oraz 6 projektów teleinformacyjnych planowany czas realizacji wynosił około 10 lat.
- Dla 9 projektów planowany czas realizacji wynosił około 15 lat.
- Planowany czas realizacji projektów z sektora infrastruktury komunalnej wynosił 10, 15 lub 40 lat.
- Dla sześciu projektów z sektora teleinformacyjnego długość trwania koncesji oszacowano na 12 lat.

**Wykres nr 7: Liczba ogłoszeń według szacowanego czasu trwania z podziałem na sektory**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

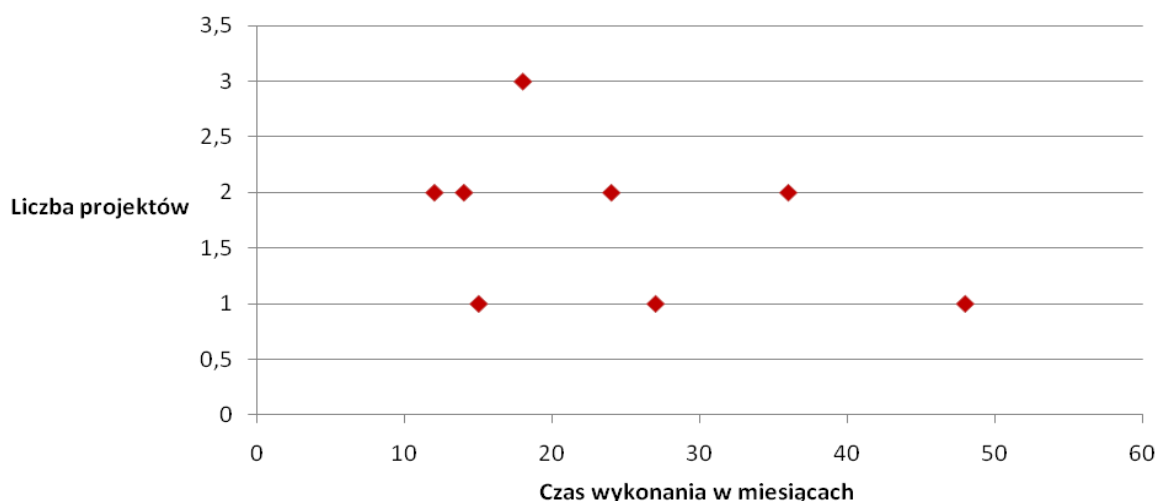
**W przypadku wszystkich 8 projektów PPP, biorąc pod uwagę również PPP w trybie koncesji, średnia długość okresu współpracy partnerów wynosiła niecałe 21 lat.**

### Termin wykonania projektów

Oprócz czasu trwania współpracy, warto przeanalizować, ile czasu posiadają inwestorzy na wykonanie danego przedmiotu zamówienia. **Tylko w 27 ogłoszeniach podany był oczekiwany czas wykonania przedmiotu zamówienia, z czego aż w 13 przypadkach stanowił kryterium wyboru partnera prywatnego.**

Dla pozostałych 14 przypadków, czyli dla ogłoszeń, w których podano oczekiwany czas wykonania projektu w miesiącach, terminy wykonania przedmiotu zamówienia przedstawiono na wykresie nr 8.

**Wykres nr 8: Termin wykonania przedmiotu zamówienia<sup>3</sup>**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**Powyższy wykres pokazuje, że w przypadku większości analizowanych ogłoszeń, planowany czas realizacji wynosi 2 lata (9 przedsięwzięć).** Dwa projekty miały zostać zrealizowane w ciągu 12 miesięcy, a kolejne dwa - w 14 miesięcy. Najdłuższy czas realizacji projektu spośród analizowanych przedsięwzięć to 48 miesięcy.

### Wartość projektu

Szacunkowa wartość projektu została podana w 32 ogłoszeniach na 41. Zakres szacowanych wartości<sup>4</sup> projektów w zależności od sektora gospodarki przedstawiona jest na poniższej tabeli nr 2.

<sup>3</sup> Przyjęto uśredniony czas wykonania w przypadku, gdy w ogłoszeniu podany był on w przedziale czasowym.

<sup>4</sup> Przeliczone na PLN według średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych wynosi 3,8771 zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z 19 grudnia 2007 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. nr 241 poz. 1763).

**Tabela nr 2: Zakres szacowanych wartości projektów w danych sektorach**

Sektor	Zakres szacowanych wartości przedsięwzięcia w zł (netto)
Edukacja	17 500 000 – 29 369 032,5
Infrastruktura teleinformacyjna	23 000 000
Ochrona zdrowia	1 500 000 - 145 000 000
Infrastruktura komunalna	29 369 032,5 – 70000000
Sport i rekreacja	12 406 720 - 375 000 000
Wod-kan	3 000 000 - 333 000 000

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**Ze względu na znaczące różnice w wartościach projektów, warto przeanalizować szacowane wartości projektów.**

W sektorze sportu i rekreacji wartość jednego z projektów sięgała niemal 400 mln zł, dwa projekty miały wartość około 200 mln zł, dwa – około 120 mln zł, dwa projekty sięgały wartości około 20 mln zł, a wartość dwóch przedsięwzięć wynosiła około 13 mln zł.

Najdroższy projekt związany z ochroną zdrowia sięgał ponad 140 mln zł, dwa przedsięwzięcia miały wartość niemal 60 mln zł, jeden projekt około 25 mln zł i ostatnie dwa projekty miały wartość znacznie poniżej 5 mln zł.

W sektorze edukacji znalazły się dwa projekty o wartości ponad 17 mln zł oraz jedno - około 30 mln zł.

Dwa przedsięwzięcia w infrastrukturze komunalnej miały wartość około 70 mln zł, jeden miał wartość prawie 30 mln.

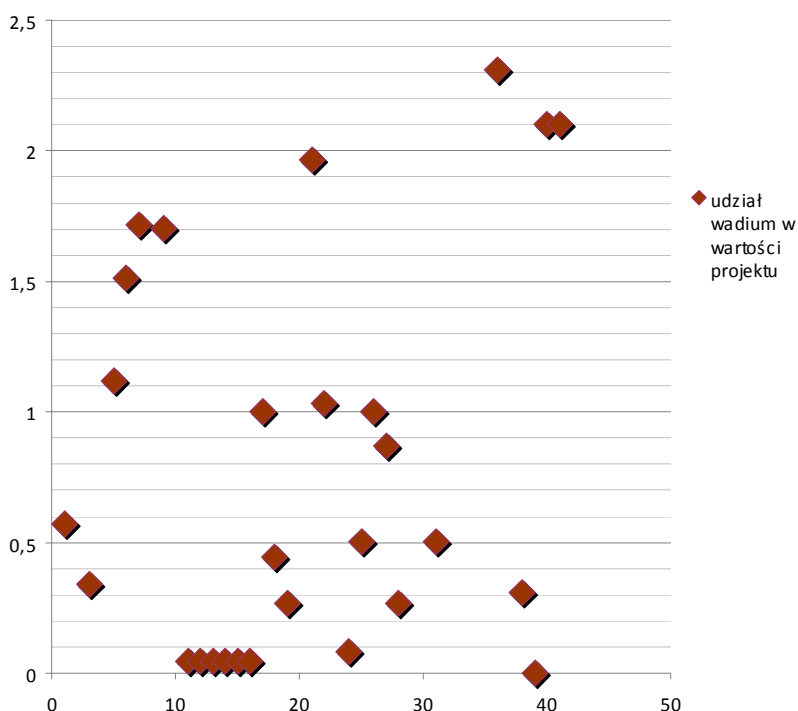
Wartość każdego z 6 projektów w sektorze infrastruktury teleinformacyjnej (był to poznański projekt „Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet” na sześciu różnych obszarach) wynosiła 23 mln zł.

Najdroższe projekty - o wartości około 330 mln zł każdy - występowały w sektorze wodno-kanalizacyjnym. Na obniżenie średniej wartości w tym sektorze zdecydowanie wpływał projekt, którego wartość nie przekraczała 5 mln zł.

**Wadium**

W przypadku 32 przedsięwzięć, aby przystąpić do postępowania partner prywatny musiał uiścić wadium. Na wykresie nr 9 przedstawione są wysokości wadium w odniesieniu do wartości projektu, tj. jako procentowy udział wadium w szacowanej wartości przedsięwzięcia.

**Wykres nr 9: Procentowy udział wadium w szacowanej wartości przedsięwzięcia**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**W większości przypadków wadium stanowi do 0,5% wartości przedsięwzięcia.** Rzadkością są projekty, w których wadium stanowiło powyżej 2% wartości realizacji.

### Zakres przedsięwzięcia

Formuły realizacji inwestycji publiczno-prywatnych różnią się od siebie zakresem przedsięwzięcia i zaangażowania partnera prywatnego. Projekty koncesji na roboty budowlane są do siebie bardzo zbliżone pod względem zakresu przedsięwzięcia – jedyna różnica polega na tym, że w niektórych takich projektach nie wymaga się od partnera prywatnego zaprojektowania i budowy, gdyż podmiot publiczny posiada już dokumentację projektową.

**Tabela nr 3: Zakres przedsięwzięcia według formuły realizacji**

Zakres przedsięwzięcia / Formuła realizacji	Koncesja na roboty	Koncesja na usługi
Zaprojektowanie	12	3
Wybudowanie	20	3
Eksploatacja	20	13

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

W przypadku PPP, jak i PPP w trybie koncesji, zakres przedsięwzięcia obejmował cały proces inwestycyjny, podział zadań i ryzyk pomiędzy partnerami stanowił zaś we wszystkich przypadkach kryterium wyboru partnera prywatnego i jest przedmiotem późniejszych negocjacji.

## Udział podmiotu publicznego

Udział podmiotu publicznego w planowanych przedsięwzięciach publiczno-prywatnych przybierał formę zarówno analiz koncepcyjnych, dokumentacji projektowej jak i wkładu finansowego, który w przypadku koncesji jest płatnością koncesjodawcy na rzecz koncesjonariusza. Poniższe zestawienie w tabeli nr 4 ukazuje planowany zakres udziału podmiotu publicznego w analizowane 41 przedsięwzięć.

**Tabela nr 4: Udział podmiotu publicznego w projektach realizowanych w różnych formułach**

Wkład podmiotu publicznego do projektu / Formuła realizacji	Koncesja na roboty budowlane	Koncesja na usługi	PPP w trybie koncesji	PPP
Dokumentacja (program funkcjonalny, pozwolenie na budowę i inne)	10	-	3	3
Wkład finansowy <sup>5</sup> (również płatność koncesjodawcy)	6	-	2	4
Nieruchomość (lub inny obiekt np. instalacje wodociągowe)	20	4	4	4

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

Jak wynika z tabeli nr 4, w 6 przypadkach koncesji na roboty budowlane podmiot publiczny zakładał swój wkład finansowy. Oznacza to, iż w 6 projektach inwestor prywatny poza możliwością czerpania pożytków z eksploatacji obiektu, będzie również otrzymywał płatność od podmiotu publicznego.

Kolejną istotną informacją jest przygotowanie przynajmniej części (a w wielu przedsięwzięciach obszernej części) dokumentacji projektowej przed ogłoszeniem postępowania przez 16 podmiotów publicznych, co oznacza, że niemal 40% jednostek publicznych w znaczący sposób ułatwiło rozpoczęcie realizacji przedsięwzięcia partnerowi prywatnemu.

## Wykorzystanie funduszy UE

**Środki unijne dofinansują 4 sportowo-rekreacyjne projekty spośród ogłoszonych w 2009 r. Jeden projekt stanowi PPP w trybie koncesji, natomiast pozostałe trzy projekty planowane są do realizacji w formule koncesji na roboty budowlane. Projekty, w których planowane jest finansowanie ze środków wspólnotowych to:**

- Zaprojektowanie i budowa obiektu pn.: Centralny Park Rekreacji, Balneologii, Turystyki i Wypoczynku „Termy Gostynińskie”, Gmina Miasta Gostynina;
- Zawarcie umowy o partnerstwo publiczno-prywatne „Termy Warmińskie”, Powiat Lidzbarski;
- Koncesja na budowę i zarządzanie gminnym portem turystycznym, Gmina Mielno;
- Koncesja na roboty budowlane dla zadania pn. "Kompleks mineralnych basenów w Solcu – Zdroju", Gmina Solec-Zdrój.

<sup>5</sup> W większości przypadków chodzi o rozważany wkład finansowy. Z oczywistych powodów podmioty publiczne dążą do minimalizacji swego udziału finansowego, ale we wskazanych projektach biorą go w ogóle pod uwagę.

### 3.3 Procedura wyboru partnera prywatnego

#### *Wybór partnera prywatnego*

W przypadku projektów publiczno-prywatnych ustawa o PPP wprowadza dwie ścieżki wyboru partnera prywatnego, w zależności od planowanego wynagrodzenia:

- Jeżeli wynagrodzeniem partnera prywatnego jest prawo do pobierania pożytków z przedmiotu partnerstwa publiczno-prywatnego, albo przede wszystkim to prawo wraz z zapłatą sumy pieniężnej, wyboru partnera prywatnego dokonuje się stosując przepisy ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi z uwzględnieniem przepisów ustawy o PPP;
- W przypadkach innych niż określone powyżej, wyboru partnera prywatnego dokonuje się, stosując przepisy ustawy PZP z uwzględnieniem przepisów ustawy o PPP.

W pierwszym przypadku, podmiot publiczny, korzystając z przepisów ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi, **przeprowadza postępowanie, w którym zobowiązany jest zapewnić równe i niedyskryminacyjne traktowanie zainteresowanych podmiotów**, działać w sposób przejrzysty oraz z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji. Postępowanie ma charakter negocjacyjny i szczegółowo jest opisane w rozdziale 2 ustawy. **Ten tryb wyboru partnera prywatnego został zastosowany w 32 projektach koncesyjnych realizowanych według nowej ustawy i w 4 projektach PPP w trybie koncesji ogłoszonych w 2009 r.**

W drugim przypadku wydaje się, iż najbardziej właściwym trybem wyboru partnera prywatnego, byłby **tryb dialogu konkurencyjnego**, który został uregulowany w ustawie Prawo zamówień publicznych (art. 60a – 60e). **We wszystkich czterech przedsięwzięciach PPP ogłoszonych w 2009 r. partner prywatny będzie wybierany w trybie dialogu konkurencyjnego.**

W przypadku jedyne ujętego w niniejszym Raporcie projektu koncesji według starych regulacji zastosowano tryb negocjacji z ogłoszeniem.



### Kryteria oceny ofert

Oczekiwania partnerów realizujących wspólnie projekt inwestycyjny różniły się w zależności od formuły realizacji przedsięwzięcia, co odzwierciedlone jest w kryteriach oceny ofert. W tabeli nr 5 zebrano kryteria ujęte w ogłoszeniach z 2009 r.

Ze względu na to, że projekt z sektora teleinformacyjnego obejmuje 6 ogłoszeń o koncesji na taką samą usługę, lecz różniących się zakresem terytorialnym, został on ujęty tylko 1 raz, gdyż we wszystkich ogłoszeniach kryteria oceny ofert były takie same.

**Tabela nr 5: Kryteria wyboru partnera prywatnego według formuł realizacji przedsięwzięć**

Formuła realizacji projektu	Kryteria zastosowane w ogłoszeniach													
	Cena, wartość realizacji	Okres eksploatacji (czas trwania współpracy)	Termin realizacji	Zdolność finansowa i potencjał techniczny	Podział zadań i ryzyk pomiędzy partnerami	Wysokość czynszu, opłat na rzecz partnera prywatnego	Zakres projektu	Wysokość udziału finansowego podmiotu publicznego	Podział dochodów	Doświadczenie	Nakłady partnera prywatnego na remonty i modernizacje	Efektywność realizacji	Dodatkowe świadczenia na rzecz podmiotu	Koncepcja, funkcjonalność, rozwiązania technologiczne
Koncesja na roboty budowlane	12	16	18	5	1	5	5	5	-	1	-	1	3	1
Koncesja na usługi	-	-	-	1	1	6	-	-	-	6	2	3	1	2
PPP w trybie koncesji	-	-	1	-	4	-	-	4	3	-	-	-	2	3
PPP	3	-	-	-	4	1	-	3	-	-	-	1	-	-

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

W przypadku koncesji na usługi ważne dla podmiotu publicznego były wysokość czynszu czy opłat naliczanych przez partnera prywatnego oraz jego doświadczenie.

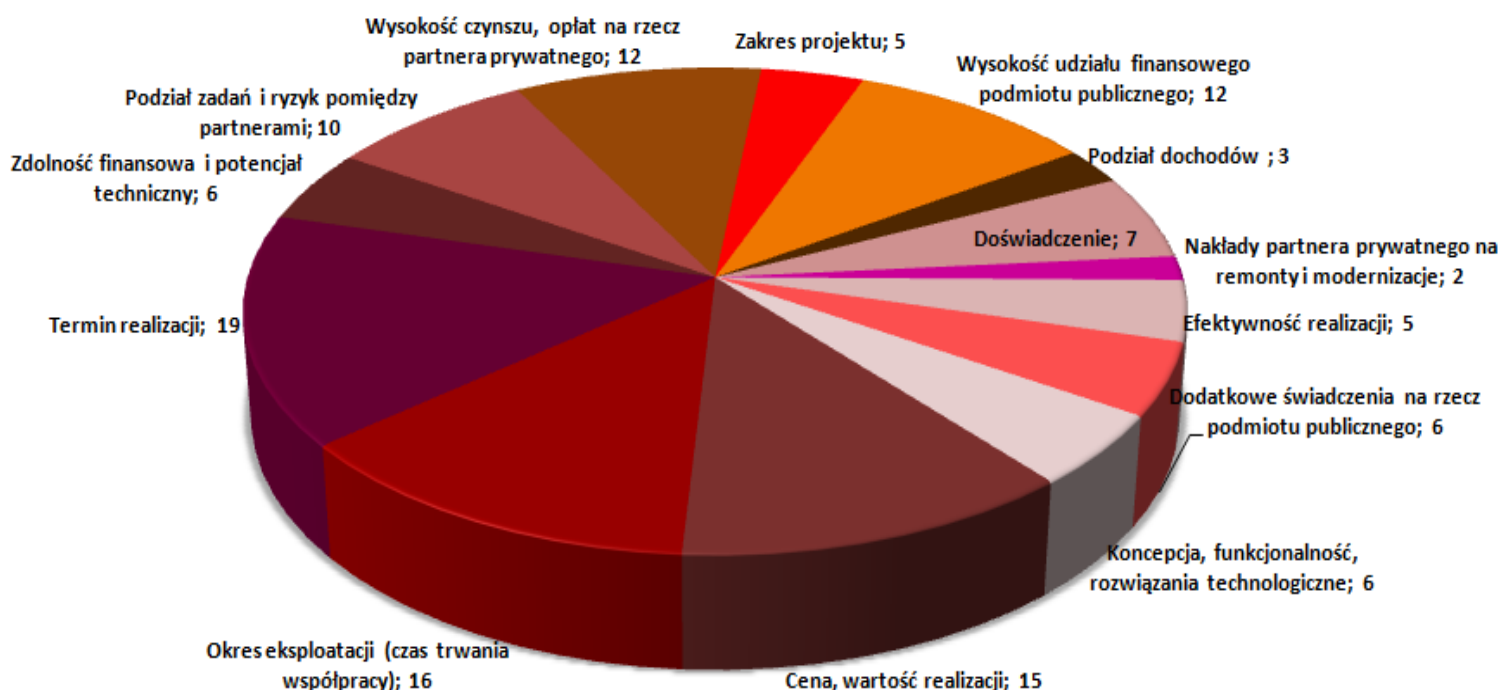
**W przedsięwzięciach PPP największy nacisk kładziono na odpowiedni podział zadań i ryzyk w całym okresie życia projektu oraz wysokość udziału finansowego podmiotu publicznego w projekcie.**

W przypadku PPP, gdzie partner prywatny jest wybierany w trybie koncesji, ważnym kryterium oceny ofert była również koncepcja, funkcjonalność i rozwiązania technologiczne oraz podział dochodów z powstałego obiektu.

Jeśli chodzi o dodatkowe świadczenia na rzecz podmiotu publicznego, kryją się w tym pojęciu najczęściej: dodatkowa oferta współpracy, czy ilość godzin użytkowania obiektu przekazanych na potrzeby publiczne.

**Niezależnie od sektora gospodarki do najbardziej popularnych kryteriów wyboru ofert należały: cena, okres eksploatacji i termin realizacji, które miały zastosowanie głównie w przypadku koncesji na roboty budowlane.**

**Wykres nr 10: Zestawienie kryteriów wyboru ofert według liczby ogłoszeń, w których zostały zastosowane**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

### **Warunki udziału w postępowaniach**

Poza wymogami formalnym opisanymi w ogłoszeniach, również tymi narzuconymi przez ustawę PZP, partnerzy prywatni muszą zmierzyć się często z bardzo wysoką poprzeczką wymagań narzuconych przez podmioty zamawiające.

W poniższej tabeli znajduje się zestawienie warunków dopuszczających do udziału w postępowaniu w ubiegłym roku.

**Tabela nr 6: Warunki udziału w postępowaniach według formuły realizacji**

Warunki udziału / Formuła realizacji	Koncesja na roboty budowlane	Koncesja na usługi	PPP w trybie koncesji	PPP
<b>Niezbędna wiedza i doświadczenie</b>				
Wybudowanie co najmniej 1 obiektu	16		2	
Wybudowanie co najmniej 2 obiektów	3			2
Wybudowanie co najmniej 3 obiektów	1			1
Liczba zatrudnionych	1			
Dysponowanie osobami zdolnym do wykonania przedmiotu umowy	18	6	4	3
Potencjał techniczny	1	3	3	
Zarządzanie co najmniej 1 obiektem	4	1	2	
Zaprojektowanie obiektu	1		1	
Uprawnienia, zaświadczenia i koncesje	1	6		
<b>Zdolność finansowa i ekonomiczna</b>				
Posiadanie środków finansowych lub zdolności kredytowej	20	7	4	3
Posiadanie polisy ubezpieczeniowej	11	5		3
Odpowiednia wysokość przychodów	7		1	
Efektywność finansowa (odpowiednie wskaźniki finansowe)	2			
Zysk operacyjny EBIT			1	
Suma bilansowa			1	
Prowadzenie usług	1			
Doświadczenie	1	4	2	

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

**W każdym ogłoszeniu, niezależnie od planowanej formuły realizacji projektu, ważnym warunkiem udziału w postępowaniu było dysponowanie osobami zdolnym do wykonania przedmiotu umowy.**

W następnej kolejności stosowano takie kryteria jak: posiadanie środków finansowych lub zdolności kredytowej, pozwalającej na realizację przedmiotu zamówienia oraz wykazanie się należycie wykonaną realizacją co najmniej 1 obiektu podobnego do przedmiotu zamówienia.

Jeśli chodzi o odpowiednią wartość przychodów, której uzyskaniem powinien wykazać się zainteresowany inwestor, są one ujmowane w warunkach udziału w postępowaniu, jako wartości za określone lata np. za ostatni rok lub ostatnie 3 lata.

Warunki udziału w postępowaniach różniły się także w zależności od sektora gospodarki.

Do zdecydowanie najbardziej popularnych warunków udziału stawianym partnerom prywatnym w sektorze sportu i rekreacji należały:

- Wybudowanie co najmniej jednego obiektu (należy dodać, iż najczęściej trzeba wykazać się należycie wykonaną budową z ostatnich 5 lat);
- Dysponowanie osobami zdolnymi do wykonania przedmiotu umowy, czyli osobami z odpowiednim doświadczeniem i referencjami takimi jak: kierownik budowy, kierownik robót, zespół projektowy, robotnicy wykwalifikowani i in.;
- Posiadanie odpowiednich środków lub zdolności kredytowej umożliwiającej realizację przedmiotu umowy;
- Posiadanie polisy ubezpieczeniowej.

Natomiast **w sektorze infrastruktury komunalnej kładziono nacisk również na inne warunki udziału inwestorów prywatnych niż w sektorze sportu i rekreacji.**

W szczególności partner prywatny musiał wykazać się najczęściej większym doświadczeniem tzn. zrealizować nie 1 obiekt, lecz co najmniej 2, a w jednym przypadku nawet 4.

Do kryteriów stosowanych w **sektorze wodno - kanalizacyjnym** należały głównie: dysponowanie osobami zdolnym do wykonania przedmiotu umowy, potencjał techniczny, zarządzanie co najmniej 1 obiektem, posiadanie uprawnień, zaświadczeń i koncesji, posiadanie środków finansowych lub zdolności kredytowej, posiadanie polisy ubezpieczeniowej i doświadczenie. We wszystkich ogłoszeniach z sektora wodno - kanalizacyjnego szczególnie nacisk kładziono na doświadczenie i posiadanie ubezpieczenia.

**W sektorze ochrony zdrowia najistotniejszymi warunkami udziału w postępowaniu były: posiadanie środków finansowych lub zdolności kredytowej oraz dysponowanie osobami zdolnymi do wykonania przedmiotu umowy.** Do innych stosowanych warunków w tym sektorze należały: wybudowanie co najmniej 1 obiektu, dysponowanie osobami zdolnym do wykonania przedmiotu umowy, uprawnienia, zaświadczenia i koncesje, posiadanie środków finansowych lub zdolności kredytowej, posiadanie polisy ubezpieczeniowej i doświadczenie.

Ostatnim spośród analizowanych sektorów jest **edukacja**. Porównanie warunków udziału partnera prywatnego w sektorze edukacji jest szczególnie ciekawe ze względu na fakt, że projekt z tego sektora, dotyczący budowy szkoły podstawowej w Niepołomicach, ogłaszany był trzykrotnie. Koncepcja realizacji tego projektu ewoluowała z koncesji na roboty budowlane ku partnerstwu-publiczno prywatnemu, co mimo zmiany formuły realizacji nie wpłynęło znacząco na zmianę warunków udziału w postępowaniu, którymi były dysponowanie odpowiednimi osobami zdolnymi do zrealizowania przedmiotu umowy, posiadanie polisy ubezpieczeniowej i odpowiednich środków finansowych lub zdolności

kredytowej oraz wybudowanie obiektu – jednego, gdy formuła realizacji zakładała koncesję na roboty budowlane, dwóch - gdy zdecydowano o realizacji w PPP.

Sektor teleinformacyjny, choć aktywnie rozwinął się w 2009 r. dzięki 6 ogłoszeniom z Poznania, posiada rodzajowo jeden projekt realizowany na sześciu różnych obszarach. Warunki we wszystkich sześciu ogłoszeniach były identyczne i uogólniając obejmowały posiadanie odpowiednich środków finansowych, potencjał techniczny, odpowiednie uprawnienia i doświadczenie.

**Podsumowując, wymagane posiadanie odpowiednich środków finansowych lub zdolności kredytowej oraz dysponowanie odpowiednimi osobami zdolnymi do wykonania przedmiotu zamówienia to najczęściej stosowane kryterium we wszystkich projektach niezależnie od rodzaju planowanego przedsięwzięcia i sektora z jakiego pochodzi.**

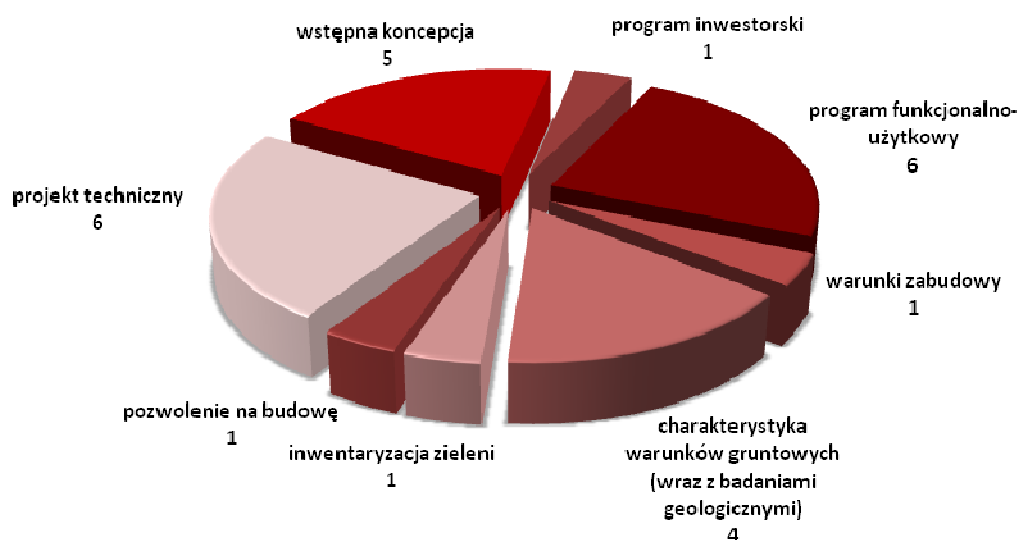
### 3.4 Biznesowe uwarunkowania realizacji przedsięwzięć w koncesji i w PPP

#### Przygotowanie projektów

W tej części raportu w pierwszej kolejności przedstawione zostaną przygotowania projektów przed ich ogłoszeniem, tj. jakie dokumenty i opracowania zostały opracowane przez podmioty publiczne, zanim została ogłoszona procedura wyboru partnera prywatnego.

Spośród analizowanych projektów **w 16 przypadkach partnerzy publiczni przygotowali część dokumentacji dla przedsięwzięcia**. Szczegóły przedstawia wykres nr 11.

**Wykres nr 11: Zakres przygotowania projektów przed ogłoszeniem**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

#### Stan realizacji projektów

Spośród 41 analizowanych ogłoszeń o przedsięwzięciach planowanych do realizacji w PPP lub koncesji, 16 zostało unieważnionych, a 21 projektów jest w trakcie negocjacji z zainteresowanymi partnerami. W przypadku dwóch przedsięwzięć udało się doprowadzić negocjacje do końca i z sukcesem podpisać umowę<sup>6</sup>.

Te dwa funkcjonujące już projekty to:

- Projekt Urzędu Gminy Kiszkowo pn. **„Koncesja na prowadzenie działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kiszkowo”**.

<sup>6</sup> Pozostałe 2 projekty są na etapie przejściowym i jednostki ogłaszające nie chciały na razie udzielać szczegółowych informacji.

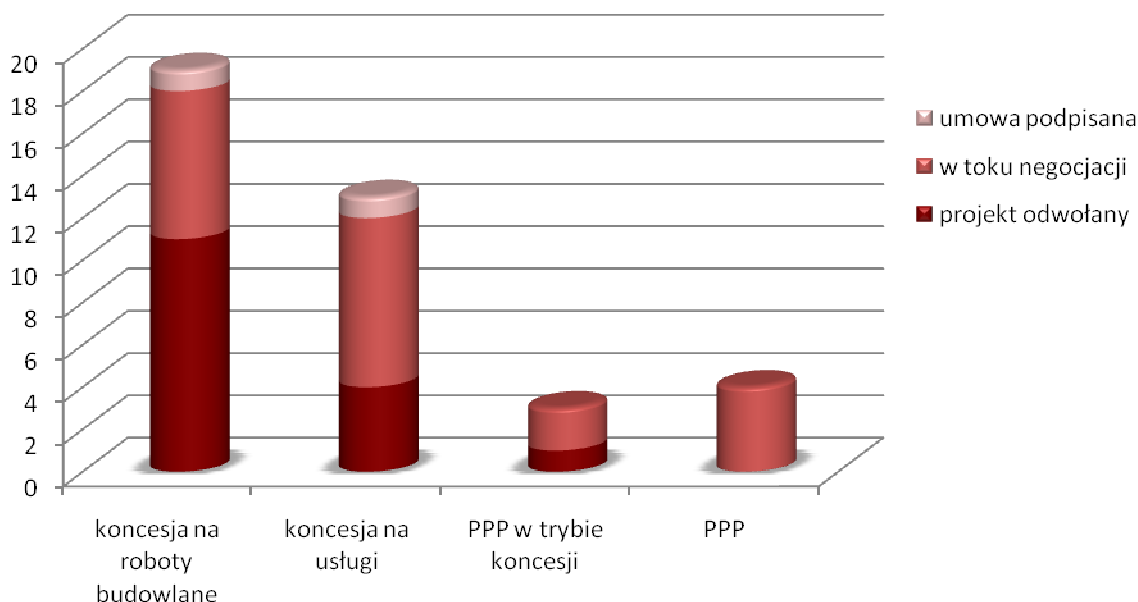
Trzyletnia umowa koncesji została zawarta z Spółdzielnią Mieszkaniową w Rybnie Wielkim ul. Główna 22, 62-280 Kiszkowo.

- Projekt SP ZOZ Szpital Wielospecjalistyczny w Jaworznie pn. **„Roboty budowlane polegające na zaprojektowaniu, wykonaniu i wyposażeniu w niezbędne instalacje obiektu szpitalnego przy SP ZOZ Szpitalu Wielospecjalistycznym w Jaworznie z przeznaczeniem na stację dializ wraz z poradnią nefrologiczną.”**

Umowa została zawarta z firmą NEFROLUX NZOZ Sc., 41-100 Siemianowice Śląskie, Jana Pawła II 1b.

Na wykresie nr 12 przedstawiono status realizacji projektów ogłoszonych w 2009 r. W momencie opracowywania niniejszego raportu, większość projektów - aż **21** - **znajduje się na etapie negocjacji z inwestorem.**

**Wykres nr 12: Etapy realizacji projektów ogłoszonych w 2009 r.**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED oraz rozmów z przedstawicielami podmiotów Zgłaszających

**W toku negocjacji znajduje się 7 koncesji na roboty budowlane, 8 koncesji na usługi, 2 PPP w trybie koncesji i 4 PPP.**

### **Projekty odwołane**

W przypadku 4 z 16 odwołanych projektów zdecydowano się na ich realizację w innej formule tj. jako zamówienia publicznego. 9 ogłoszeń zostało odwołanych ze względu na brak wniosków, 3 ogłoszenia z powodu braku ofert, a 4 - z innych powodów formalnych i organizacyjnych.

**Trzy projekty zostały unieważnione ze względu na brak ofert. Są to przypadki szczególne w tym względzie, że mimo iż zainteresowani inwestorzy złożyli wnioski i uczestniczyli w negocjacjach, w toku procesu negocjacyjnego nie osiągnięto porozumienia, mającego na celu wspólną realizację przedsięwzięcia.**

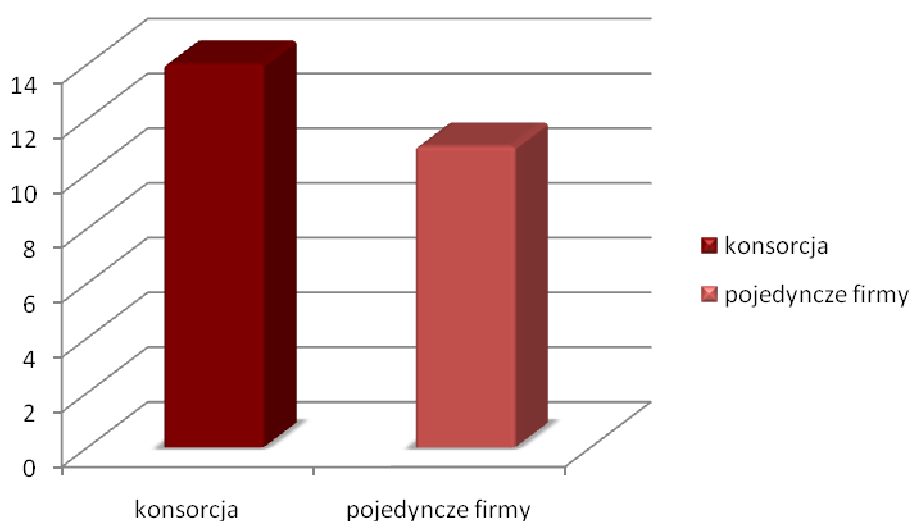
**W rezultacie nie zostały złożone ostateczne oferty inwestorów i podpisane umowy w celu realizacji przedsięwzięcia.**

### ***Ocena zainteresowania inwestorów***

W sumie do ogłoszonych w 2009 r. postępowań o zawarcie umowy o PPP i koncesji na roboty budowlane lub usługi zgłosiło się **46 inwestorów**, samodzielnie lub w konsorcjach.

Wśród 25 podmiotów składających wnioski o zawarcie umowy o koncesję lub PPP znajdowało się 14 konsorcjów i 11 pojedynczych firm.

**Wykres nr 13: Podmioty składające wnioski w ramach postępowania o zawarcie umowy o koncesję lub PPP w 2009 r.**

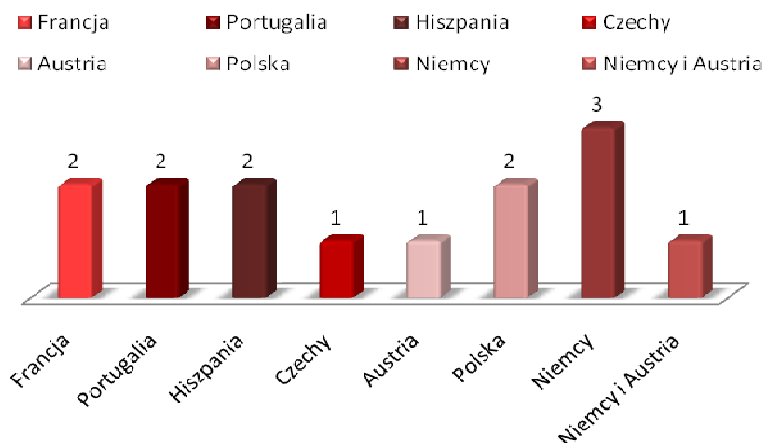


Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie informacji ogłoszonych na stronach www zamawiających

Wszystkie 14 konsorcjów miało w swoim składzie firmę polską, a spośród 11 firm, które złożyły wnioski samodzielnie, tylko 3 były firmami zagranicznymi.



**Wykres nr 14: Pochodzenie zagranicznych członków konsorcjów składających wnioski w postępowaniu o zawarcie koncesji lub PPP**

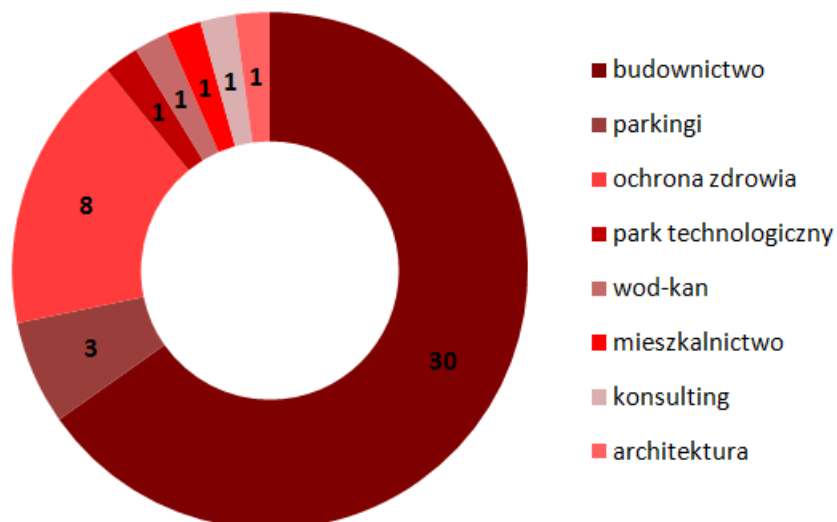


Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie informacji ogłoszonych na stronach www zamawiających

Pozostałe firmy zagraniczne, które zgłosiły się samodzielnie pochodziły z Luksemburga, Austrii i Kanady.

**Jeżeli chodzi o skład konsorcjów, to w każdym konsorcjum brała udział firma budowlana.** Osiem konsorcjów składało się tylko z firm z branży budowlanej, pozostałe 6 to konsorcja mieszane – w których członkami są firmy z innych branż. Zestawienie ilości firm ze wszystkich sektorów znajduje się na wykresie nr 15.

**Wykres nr 15: Liczba firm uczestniczących w składaniu wniosków w postępowaniu o zawarcie koncesji lub PPP z podziałem na branże**



Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie informacji ogłoszonych na stronach www danych firm

Poniżej znajduje się zestawienie wszystkich zainteresowanych polskim rynkiem koncesji i PPP podmiotów prywatnych.

## 4. Zestawienie projektów koncesji i PPP w 2009 r. w Polsce

Lp.	Miasto/ Województwo	Koncesjodawca	Projekt	Formuła realizacji	Data ogłoszenia	Termin składania wniosków
1	Bartoszyce /Warmińsko- Mazurskie	Urząd Miasta Bartoszyce	Zaprojektowanie i budowanie hali targowej oraz budowa hali widowiskowo-sportowej na zasadach udzielonej koncesji na robotę budowlaną	koncesja na roboty budowlane	18.08.2009	26.10.2009
2	Będzin /Śląskie	Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Będzinie	Koncesja na prowadzenie działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Miasta Będzina	koncesja na usługi	19.06.2009	20.08.2009
3	Białystok /Podlaskie	Białostockie Centrum Onkologii	Świadczenie stacjonarnych usług w zakresie diagnostyki obrazowej na skanerze PET-CT, badania aparatem rezonansu magnetycznego (MRI) i tomografii komputerowej(CT).	koncesja na usługi	27.03.2009	12.05.2009
4	Białystok /Podlaskie	Białostockie Centrum Onkologii	Świadczenie stacjonarnych usług w zakresie diagnostyki obrazowej na skanerze PET-CT, badania aparatem rezonansu magnetycznego (MRI) i tomografii komputerowej (CT).	koncesja na usługi	6.07.2009	21.08.2009
5	Białystok /Podlaskie	Białostockie Centrum Onkologii	Świadczenie stacjonarnych usług w zakresie diagnostyki obrazowej na skanerze PET-CT, badania aparatem rezonansu magnetycznego (MRI) i tomografii komputerowej(CT).	koncesja na usługi	11.09.2009	27.10.2009
6	Chełm /Lubelskie	Miasto Chełm	Budowa Ośrodka Sportów Zimowych w Kumowej Dolinie w Chełmie.	PPP w trybie koncesji na roboty budowlane	29.07.2009	14.08.2009
7	Gdańsk /Pomorskie	Gmina Miasto Gdańsk	Zaprojektowanie, sfinansowanie i budowa zespołu 3 parkingów podziemnych w Gdańsku.	koncesja na roboty budowlane <b>według starych regulacji PZP</b>	5.01.2009	27.02.2009
8	Gostynin /Mazowieckie	Gmina Miasta Gostynina	Zaprojektowanie i budowa obiektu pn.: Centralny Park Rekreacji, Balneologii, Turystyki i Wypoczynku „Termy Gostynińskie”.	koncesja na roboty budowlane	22.04.2009	30.06.2009
9	Jaworzno /Śląskie	SP ZOZ Szpital Wielospecjalistyczny w Jaworznie	Roboty budowlane polegające na zaprojektowaniu, wykonaniu i wyposażeniu w niezbędne instalacje obiektu szpitalnego przy SP ZOZ Szpitalu Wielospecjalistycznym w Jaworznie z przeznaczeniem na stację dializ wraz z poradnią nefrologiczną.	koncesja na roboty budowlane	7.05.2009	29.05.2009
10	Jaworzno /Śląskie	SP ZOZ Szpital Wielospecjalistyczny w Jaworznie	Roboty budowlane polegające na zaprojektowaniu, wykonaniu i wyposażeniu w niezbędne instalacje i media oraz sprzęt, właściwe dla funkcji i przeznaczenia tego typu obiektu szpitalnego przy SP ZOZ Szpitalu Wielospecjalistycznym w Jaworznie z przeznaczeniem na oddział łóżkowy nefrologiczny.	koncesja na roboty budowlane	16.12.2009	8.01.2010
11	Katowice /Śląskie	Miasto Katowice	Projektowanie, budowa, finansowanie, zarządzanie oraz eksploatacja Miejskiego Zespołu Rekreacyjno-Sportowego i Kąpieliskowego pn. "Park Wodny w Katowicach".	PPP w trybie koncesji na roboty budowlane	16.10.2009	15.01.2010
12	Kiszkowo /Wielkopolskie	Urząd Gminy Kiszkowo	Koncesja na prowadzenie działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Kiszkowo	koncesja na usługi	09.10.2009	24.11.2009

13	Kraków /Małopolskie	Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie	Budowa parkingu podziemnego trzykondygnacyjnego, przebudowa dworca autobusowego oraz skrzyżowania wraz z infrastrukturą techniczną, zagospodarowaniem placu nad parkingiem, budową stacji trafo oraz wjazdem i wyjazdem w rejonie Nowego Kleparza w Krakowie.	koncesja na roboty budowlane	30.04.2009	15.06.2009
14	Kraków /Małopolskie	Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu w Krakowie	Opracowanie projektów wykonawczych oraz wybudowanie w ramach zadania inwestycyjnego „Przebudowa i modernizacja stadionu piłkarskiego Wisła Kraków” przy ul. Reymonta 22 w Krakowie dwóch garaży podziemnych wraz z rampami wjazdowymi oraz ich eksploatacja - w systemie koncesji określonym ustawą z dnia 9.1.2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (dz. u. z dnia 5.2.2009 nr 19 poz. 101).	koncesja na roboty budowlane	29.04.2009	15.06.2009
15	Kraków /Małopolskie	Gmina Miejska Kraków	Budowa Hali Widowiskowo-Sportowej (Czyżyny) w Krakowie.	koncesja na roboty budowlane	22.04.2009	15.06.09
16	Kraków /Małopolskie	Gmina Miejska Kraków, Urząd Miasta Krakowa	Postępowanie o zawarcie umowy koncesji na budowę parkingów kubaturowych dla samochodów osobowych w Krakowie.	koncesja na roboty budowlane	27.11.2009	28.01.2010
17	Lidzbark Warmiński /Warmińsko-Mazurskie	Powiat Lidzbarski	Zawarcie umowy o partnerstwo publiczno-prywatne Termy Warmińskie	PPP w trybie koncesji na roboty budowlane	4.05.09	22.06.09
18	Lubin /Dolnośląskie	Powiat Lubiński	Zawarcie umowy o partnerstwie publiczno prywatnym w celu budowy i prowadzenia parku wodnego w Lubinie.	PPP w trybie koncesji na roboty budowlane	12.08.2009	30.09.2009
19	Mielno /Zachodniopomorskie	Gmina Mielno	Koncesja na budowę i zarządzanie gminnym portem turystycznym.	koncesja na roboty budowlane	17.09.2009	4.11.2009
20	Mielno /Zachodniopomorskie	Gmina Mielno	Koncesja na budowę i zarządzanie gminnym portem turystycznym.	koncesja na roboty budowlane	9.11.09	5.01.2010
21	Niepołomice /Małopolskie	Gmina Niepołomice	Udzielenie koncesji na roboty budowlane dla zadania: obiekt użyteczności publicznej (szkoła podstawowa).	koncesja na roboty budowlane	2.04.2009	6.05.2009
22	Niepołomice /Małopolskie	Gmina Niepołomice	Udzielenie koncesji na roboty budowlane dla zadania: obiekt użyteczności publicznej (szkoła podstawowa).	koncesja na roboty budowlane	30.04.2009	29.05.2009
23	Niepołomice /Małopolskie	Gmina Niepołomice	Budowa szkoły podstawowej w Niepołomicach. Utrzymanie i zarządzanie obiektem przez okres 15 +5 lat.	PPP	4.09.2009	23.10.2009
24	Oława /Dolnośląskie	Gmina Miasto Oława	Wybudowanie krytej pływalni w Oławie	koncesja na roboty budowlane	6.07.2009	28.08.2009
25	Ostrów Wielkopolski /Wielkopolskie	Gmina Miasto Ostrów Wielkopolski	Wykonanie robót budowlanych związanych z wykończeniem budynku trybuny głównej w ramach zadania pn. Modernizacja Stadionu Miejskiego przy ul. Piłsudskiego 64.	koncesja na roboty budowlane	17.04.2009	11.05.2009
26	Ostrów Wielkopolski /Wielkopolskie	Gmina Miasto Ostrów Wielkopolski	Wykonanie robót budowlanych związanych z wykończeniem budynku trybuny głównej w ramach zadania pn. Modernizacja Stadionu Miejskiego przy ul. Piłsudskiego 64.	koncesja na roboty budowlane	21.05.2009	15.06.2009

27	Poznań /Wielkopolskie	Gmina Miasto Poznań	Zaprojektowanie, budowa i eksploatacja 3 parkingów	koncesja na roboty budowlane	13.07.2009	15.09.2009
28	Poznań /Wielkopolskie	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet na częstotliwości obejmującej cztery dwupleksowe kanały radiowe, każdy o szerokości 3,5 MHz, z zakresu 3600-3800 MHz na obszarze koncesyjnym 30.3 (numeracja obszaru przyjęta w oparciu o decyzję o rezerwacji częstotliwości wydaną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 19 stycznia 2009 r. znak: DZC-WAP-5108-26(08 (10) na rzecz Województwa Wielkopolskiego.	koncesja na usługi	17.04.2009	4.06.2009
29	Poznań /Wielkopolskie	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet na częstotliwości obejmującej cztery dwupleksowe kanały radiowe, każdy o szerokości 3,5 MHz, z zakresu 3600-3800 MHz na obszarze koncesyjnym 30.1 (numeracja obszaru przyjęta w oparciu o decyzję o rezerwacji częstotliwości wydaną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 19 stycznia 2009 r. znak: DZC-WAP-5108-24(08 (10) na rzecz Województwa Wielkopolskiego - dalej jako decyzja UKE)	koncesja na usługi	17.04.2009	4.06.2009
30	Poznań /Wielkopolskie	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet na częstotliwości obejmującej cztery dwupleksowe kanały radiowe, każdy o szerokości 3,5 MHz, z zakresu 3600-3800 MHz na obszarze koncesyjnym 30.2 (numeracja obszaru przyjęta w oparciu o decyzję o rezerwacji częstotliwości wydaną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 19 stycznia 2009 r. znak: DZC-WAP-5108-25(08 (10) na rzecz Województwa Wielkopolskiego - dalej jako decyzja UKE).	koncesja na usługi	17.04.2009	4.06.2009
31	Poznań /Wielkopolskie	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet na częstotliwości obejmującej cztery dwupleksowe kanały radiowe, każdy o szerokości 3,5 MHz, z zakresu 3600-3800 MHz na obszarze koncesyjnym 30.4 (numeracja obszaru przyjęta w oparciu o decyzję o rezerwacji częstotliwości wydaną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 19 stycznia 2009 r. znak: DZC-WAP-5108-27/08 (10) na rzecz Województwa Wielkopolskiego - dalej jako decyzja UKE)	koncesja na usługi	17.04.2009	4.06.2009
32	Poznań /Wielkopolskie	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet na częstotliwości obejmującej cztery dwupleksowe kanały radiowe, każdy o szerokości 3,5 MHz, z zakresu 3600-3800 MHz na obszarze koncesyjnym 30.5 (numeracja obszaru przyjęta w oparciu o decyzję o rezerwacji częstotliwości wydaną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 19 stycznia 2009 r. znak: DZC-WAP-5108-28(08 (10) na rzecz Województwa Wielkopolskiego - dalej jako decyzja UKE).	koncesja na usługi	17.04.2009	4.06.2009

33	Poznań /Wielkopolskie	Urząd Marszałkowski Województwa Wielkopolskiego	Świadczenie odpłatnych usług bezprzewodowego, szerokopasmowego dostępu do sieci Internet na częstotliwości obejmującej cztery dupleksowe kanały radiowe, każdy o szerokości 3,5 MHz, z zakresu 3600-3800 MHz na obszarze koncesyjnym 30.6 (numeracja obszaru przyjęta w oparciu o decyzję o rezerwacji częstotliwości wydaną przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej w dniu 19 stycznia 2009 r. znak: DZC-WAP-5108-29(08 (10) na rzecz Województwa Wielkopolskiego - dalej jako decyzja UKE)	koncesja na usługi	17.04.2009	4.06.2009
34	Siemianowice Śląskie /Śląskie	Aqua - Sprint Sp. z o.o.	Świadczenie usług w zakresie zarządzania gospodarką wodno-ściekową, zbiorowego zaopatrzenia w wodę, zbiorowego odprowadzania ścieków, prowadzenia remontów i modernizacji sieci wodno-ściekowej na terenie miasta Siemianowice Śląskie wraz z usługami utrzymania infrastruktury.	koncesja na usługi	25.05.2009	10.07.2009
35	Siemianowice Śląskie /Śląskie	Aqua - Sprint Sp. z o.o.	Świadczenie usług w zakresie zarządzania gospodarką wodno-ściekową, zbiorowego zaopatrzenia w wodę, zbiorowego odprowadzania ścieków, prowadzenia remontów i modernizacji sieci wodno-ściekowej na terenie miasta Siemianowice Śląskie wraz z usługami utrzymania infrastruktury.	koncesja na usługi	17.07.2009	1.09.2009
36	Solec - Zdrój /Świętokrzyskie	Gmina Solec - Zdrój	Koncesja na roboty budowlane dla zadania pn. "Kompleks mineralnych basenów w Solcu – Zdroju".	koncesja na roboty budowlane	30.12.2009	21.01.2010
37	Włocławek /Kujawsko-Pomorskie	Prezydent Miasta Włocławek	Budowa międzyosiedlowego basenu miejskiego przy ul. Szpitalnej i Wysokiej we Włocławku	koncesja na roboty budowlane	3.07.2009	30.07.2009
38	Wrocław /Dolnośląskie	Gmina Wrocław- Urząd Miejski Wrocławia	Budowa parkingu podziemnego wraz z niezbędną infrastrukturą pod placem Nowy Targ we Wrocławiu oraz z nawierzchnią placu i jej zagospodarowaniem.	koncesja na roboty budowlane	21.04.2009	10.06.2009
39	Oława /Dolnośląskie	Urząd Miejski Oława	Budowa wielorodzinnego budynku mieszkalnego w Oławie przy ul. Zacisznej. Utrzymanie i zarządzanie obiektem przez okres 15 lat.	PPP	11.08.2009	14.09.2009
40	Oława /Dolnośląskie	Urząd Miejski Oława	Budowa wielorodzinnego, budynku socjalnego w Oławie przy ul. Zwierzyniec Duży w systemie partnerstwa publiczno - prywatnego zgodnie z ustawą z dnia 19 grudnia 2008r. o partnerstwie publiczno - prywatnym	PPP	18.11.2009	16.12.2009
41	Żywiec /Śląskie	Powiat Żywiecki	"Wybór partnera prywatnego dla przedsięwzięcia pn. Budowa Szpitala Powiatowego w Żywcu"	PPP	22.09.2009	10.11.09

Źródło: Opracowanie Investment Support na podstawie ogłoszeń z BZM i TED

## 5. Spis tabel i wykresów

<b>Spis wykresów</b>	<b>Strona</b>
Wykres nr 1: Ogłoszenia o koncesji i PPP w 2009 r.	7
Wykres nr 2: Liczba ogłoszeń o koncesji i PPP w miesiącach	7
Wykres nr 3: Liczba ogłoszeń w podziale na formułę realizacji	8
Wykres nr 4: Liczba ogłoszeń w podziale na sektory	9
Wykres nr 5: Liczba ogłoszeń według województw z podziałem na sektory	10
Wykres nr 6: Liczba ogłoszeń według podmiotów ogłaszających	10
Wykres nr 7: Liczba ogłoszeń według szacowanego czasu trwania z podziałem na sektory	11
Wykres nr 8: Termin wykonania przedmiotu zamówienia	12
Wykres nr 9: Procentowy udział wadium w szacowanej wartości przedsięwzięcia	14
Wykres nr 10: Zestawienie kryteriów wyboru ofert według liczby ogłoszeń, w których zostały zastosowane	18
Wykres nr 11: Zakres przygotowania projektów przed ogłoszeniem	22
Wykres nr 12: Etapy realizacji projektów ogłoszonych w 2009 r.	23
Wykres nr 13: Podmioty składające wnioski w ramach postępowania o zawarcie umowy o koncesję lub PPP w 2009 r.	24
Wykres nr 14: Pochodzenie zagranicznych członków konsorcjów składających wnioski w postępowaniu o zawarcie koncesji lub PPP	25
Wykres nr 15: Liczba firm uczestniczących w składaniu wniosków w postępowaniu o zawarcie koncesji lub PPP z podziałem na branże	25
<b>Spis tabel</b>	<b>Strona</b>
Tabela nr 1: Podział przedsięwzięć według formuły realizacji w różnych sektorach	9
Tabela nr 2: Średnia szacowana wartość projektu w danych sektorach	13
Tabela nr 3: Zakres przedsięwzięcia według formuły realizacji	14
Tabela nr 4: Wkład podmiotu publicznego do projektów realizowanych w różnych formułach	15
Tabela nr 5: Kryteria wyboru partnera prywatnego według formuł realizacji przedsięwzięć	17
Tabela nr 6: Warunki udziału w postępowaniach według formuły realizacji	19

## 6. Kompendium prawne

### Akty prawne, które umożliwiają współpracę pomiędzy sektorem publicznym i prywatnym:

- Ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 1997, Nr 9, poz. 43);
- Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, (Dz. U. z 1997, Nr 261, poz. 2603 j. t.);
- Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007, Nr 223, poz. 1655 j. t.);
- Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, (Dz. U. z 2003, Nr 96, poz. 873);
- Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2009, Nr 19, poz. 100), dalej: ustawa o PPP;
- Ustawa z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2009, Nr 19, poz. 101), dalej: ustawa o koncesji.

### PPP a koncesja

W poniższej tabeli znajduje się porównanie podstawowych zasad realizacji przedsięwzięć w partnerstwie publiczno-prywatnym i koncesji.

Partnerstwo publiczno-prywatne	Koncesja
1. Przedmiotem PPP jest przedsięwzięcie jako całość kompleksowych działań.	1. Przedmiotem koncesji są roboty budowlane, usługi lub dostawy.
2. Świadczenie usług musi być powiązane z dysponowaniem składnikiem majątkowym.	2. Przedmiotem może być „samoistne” świadczenie usług, bez konieczności użycia do tego celu składnika majątkowego.
3. Ustawa stanowi podstawę prawną do dysponowania składnikami majątkowymi.	3. Brak możliwości dyspozycji składnikami majątkowymi.
4. Dopuszczalność zawiązania przez podmioty publiczne spółek z partnerami prywatnymi na podstawie umowy o PPP.	4. Brak możliwości zawiązania spółki pomiędzy koncesjonariuszem a koncesjoodawcą.
5. Podział ryzyka wskazany jest jako cecha charakterystyczna PPP.	5. Ustawa przenosi w zasadniczej części ryzyka ekonomiczne wykonywania koncesji na koncesjonariusza.

Źródło: Opracowanie własne Investment Support

### Ustawa z dnia 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno – prywatnym (Dz. U. z 2009, Nr 19, poz. 100)

W ustawie o PPP zrezygnowano z ograniczenia partnerstwa wyłącznie do wykonywania zadań publicznych. Dzięki takiemu rozwiązaniu, **możliwe jest nawiązanie współpracy pomiędzy sektorem publicznym i prywatnym obejmującej szeroką i elastyczną**



**współpracę**<sup>7</sup>. Przedmiotem partnerstwa publiczno – prywatnego jest wspólna realizacja przedsięwzięcia oparta na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym<sup>8</sup>.

Przy współpracy w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego, wynagrodzenie partnera prywatnego zależy przede wszystkim od rzeczywistego wykorzystania lub faktycznej dostępności przedmiotu partnerstwa. Co więcej, **źródło pochodzenia wynagrodzenia partnera prywatnego, warunkuje zastosowanie procedury wyboru takiego partnera**. Zgodnie bowiem z art. 4 ustawy o PPP, jeżeli wynagrodzeniem partnera prywatnego jest prawo do pobierania pożytków z przedmiotu partnerstwa publiczno – prywatnego, albo przede wszystkim to prawo wraz z zapłatą sumy pieniężnej, wyboru partnera prywatnego dokonuje się stosując przepisy Ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi. W innych przypadkach (np. kiedy wynagrodzenie pochodzi w całości od podmiotu publicznego), wyboru partnera prywatnego dokonuje się stosując przepisy PZP.

W ramach podjętej współpracy, umowa o partnerstwie publiczno – prywatnym (umowa o PPP) może przewidywać, iż w celu jej wykonania podmiot publiczny i partner prywatny zawiązą spółkę kapitałową, spółkę komandytową lub komandytowo – akcyjną (art. 14 ust. 1 Ust. o PPP). Spółka powstała na mocy tego przepisu, jest spółką „celową” (special purpose vehicle), stworzoną na potrzeby realizacji danego przedsięwzięcia. Cel i przedmiot działalności nie może wykraczać poza zakres określony umową o PPP.

***Ustawa z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2009, Nr 19, poz. 101)***

Wprowadzenie do polskiego systemu prawa Ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi miało na celu stworzenie nowej możliwości wykonywania zadań publicznych przy zaangażowaniu środków prywatnych i wykorzystaniu potencjału podmiotów prywatnych, co może znacząco wpłynąć na poprawę dostępności i jakości świadczonych usług.

**Umowa koncesji jest umową odpłatną, a wynagrodzenie podmiotu prywatnego – koncesjonariusza polega albo wyłącznie na przekazaniu prawa do korzystania z przedmiotu koncesji albo na przekazaniu takiego prawa wraz z płatnością podmiotu publicznego – koncesjodawcy**<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Niezależnie bowiem od posłużenia się pojęciem „zadania publicznego” w Ustawie o PPP, każdy podmiot publiczny będzie mógł się angażować w partnerstwo tylko w zakresie, w jakim mieści się ono w jego zakresie działalności. Najczęściej zatem - ze względu na charakter podmiotów publicznych – przedmiotem partnerstwa będzie wykonywanie zadań publicznych. Skoro więc Ustawa z dnia 8 marca o samorządzie gminnym stanowi w art. 6 ust. 1, że do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, to oznacza, że gmina może – o ile inne przepisy nie stoją temu na przeszkodzie – realizować wszystkie zadania związane ze sprawami lokalnymi w formie partnerstwa publiczno – prywatnego; Uzasadnienie Ustawy o PPP, str. 6.

<sup>8</sup> „Przedsięwzięciem” w rozumieniu Ustawy o PPP jest:

- a) budowa lub remont obiektu budowlanego,
- b) świadczenie usług,
- c) wykonanie dzieła, w szczególności wyposażenie składnika majątkowego w urządzenia podwyższające jego wartość lub użyteczność, lub
- d) inne świadczenie

– połączone z utrzymaniem lub zarządzaniem składnikiem majątkowym, który jest wykorzystywany do realizacji przedsięwzięcia publiczno-prywatnego lub jest z nim związany (art. 2 pkt 4 Ustawy o PPP).

Przepis ten „otwiera katalog możliwych przedsięwzięć na wszelkie dziedziny i rodzaje świadczeń partnera prywatnego (...)Przedmiotem przedsięwzięć będzie po prostu wzniesienie obiektów budowlanych, wykonanie dzieła, świadczenie usług lub inne świadczenie albo kombinacja tych świadczeń”, Uzasadnienie do Ustawy o PPP, str. 12.

<sup>9</sup> „W odróżnieniu od zamówienia publicznego koncesja nie jest umową, w której wykonawca uzyskuje całość wynagrodzenia od podmiotu publicznego, bez uwzględnienia tego, czy realizowane zadanie ma jakiegokolwiek uzasadnienie ekonomiczne”, Uzasadnienie do Ustawy o koncesji..., str. 14.



Jako przedmiot umowy została wskazana robota budowlana lub usługa w rozumieniu PZP.

Ustawa o koncesji wprowadza procedurę wyboru koncesjonariusza. Jest to procedura umożliwiająca koncesjodawcy ograniczenie formalizmu związanego z prowadzeniem postępowania o zawarcie umowy koncesji (np. weryfikacja spełniania warunków udziału w postępowaniu następuje po wyborze najkorzystniejszej oferty) oraz przyspieszenie prowadzonego postępowania.

**W odróżnieniu od umowy o PPP, która uwzględnia podział zadań i ryzyk pomiędzy stronami umowy, Ustawa o koncesji przewiduje, iż koncesjonariusz ponosi „w zasadniczej części ryzyko ekonomiczne wykonywania koncesji”.**

**Wynagrodzenie koncesjonariusza może polegać albo na wyłącznym prawie do korzystania z obiektu budowlanego / usługi (odpowiednio koncesja na roboty budowlane / koncesja na usługi), albo na takim prawie wraz z płatnością koncesjodawcy.** Płatność ta, z kolei nie może prowadzić do odzyskania całości związanych z wykonywaniem koncesji nakładów poniesionych przez koncesjonariusza (art. 1 ust. 2 i 3 UK).

Podsumowując, koncesja na roboty budowlane lub usługi to metoda wykonania zadania, w której ryzyko ekonomiczne przedsięwzięcia w zasadniczej części zostaje przeniesione na podmiot prywatny.

#### Porównanie warunków realizacji przedsięwzięć w PPP i w koncesji

Źródło regulacji prawnych	Przedmiot współpracy	Sposób realizacji współpracy	Procedura wyboru	Wynagrodzenie partnera prywatnego	Wkład własny podmiotu publicznego	Okres trwania współpracy	Zakres współpracy
<b>Ustawa o PPP</b>	Wspólna realizacja przedsięwzięcia oparta na podziale zadań i ryzyk	Umowa o PPP	Uzależniony od źródła wynagrodzenia partnera prywatnego: Odpowiednie zastosowanie Ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi albo Prawa Zamówień Publicznych	Prawo do pobierania pożytków albo przede wszystkim to prawo wraz z zapłatą sumy pieniężnej albo inny niż wskazane wyżej.	tak	Określa umowa	szeroki
<b>Ustawa o koncesji</b>	Wykonanie przedmiotu koncesji w zamian za prawo do eksploatacji albo prawo do eksploatacji z zapłatą ze strony podmiotu publicznego	Umowa koncesji na roboty budowlane/ usługi	Tryb negocjacyjny zgodnie z ustawą o koncesji	Wyłączne prawo do korzystania z obiektu budowlanego / usługi albo takie prawo wraz z płatnością koncesjodawcy	nie	Do 30 lat – koncesja na roboty budowlane, Do 15 lat – koncesja na usługi <sup>10</sup>	szeroki

Źródło: Opracowanie własne Investment Support.

<sup>10</sup> W przypadku gdy przewidziany okres zwrotu nakładów koncesjonariusza poniesionych przez koncesjonariusza w związku z wykonywaniem koncesji jest dłuższy niż okres który wskazano, umowa może zostać zawarta na okres dłuższy (art. 24 ust. 2 Ustawy o koncesji).

### Korzyści ze stosowania PPP i koncesji

**Nowa ustawa o PPP i ustawa o koncesji na roboty budowlane lub usługi wykazują szereg korzyści dla współpracy podmiotów publicznych i prywatnych:**

- **możliwość szerszego zaangażowania partnera prywatnego** do realizacji przedsięwzięcia niż jest to przewidziane np. w ustawie - Prawo zamówień publicznych;
- istnieje możliwość **przeniesienia części ryzyka na partnera prywatnego**, a zatem wyjścia poza sferę czysto publiczną;
- ustawa o koncesji przewiduje **bardziej elastyczną procedurę wyboru partnera prywatnego** przy zachowaniu zasad uczciwej konkurencji, jawności i niedyskryminacji;
- istnieje **wyraźna podstawa prawna do dysponowania majątkiem publicznym** (np. przeniesienia własności nieruchomości na partnera prywatnego);
- **nowa ustawa o PPP utrzymuje w dalszym ciągu preferencyjne zasady opodatkowania** związane m. in. ze zwolnieniem z podatku dochodowego wkładu własnego podmiotu publicznego, który otrzymuje partner prywatny.

**KONTAKT W SPRAWIE RAPORTU:**

INVESTMENT SUPPORT

ul. Szpitalna 6 lok. 6/7, 00-020 Warszawa

tel.: + 48 22 627 47 15

fax.: + 48 22 827 59 30

e-mail: [info@inves.pl](mailto:info@inves.pl)

[www.inves.pl](http://www.inves.pl)